

# ЭКОНОМИЧЕСКИЙ бюллетень



Научно-исследовательского экономического института  
Министерства экономики Республики Беларусь

*Основан в 1997 г.*

*Издается ежемесячно*

**№ 2 (260) февраль 2019**

*Главный редактор*

**Я.М. Александрович**

**Редакционный совет:**

**А.В. Червяков – зам. гл. редактора, Н.В. Радченко – отв. секретарь,  
А.В. Богданович, Л.С. Боровик, Г.И. Гануш, В.Г. Гусаков,  
А.М. Заборовский, М.К. Кравцов, Л.М. Крюков, С.Ф. Миксюк,  
Л.Н. Нехорошева, П.Г. Никитенко, В.В. Пинигин, В.В. Пузилов,  
К.В. Рудый, В.С. Фатеев, Г.А. Хацкевич, К.К. Шебеко, А.П. Шпак**

**Международный совет:**

**В. Маевский (Россия), В.И. Видяпин (Россия),  
М. Кламут (Польша), В. Коседовский (Польша), С. Станайтис (Литва),  
В. Меньшиков (Латвия), Ф. Вельтер (Германия)**

*Экономический бюллетень включен Высшей аттестационной комиссией Республики Беларусь в Перечень научных изданий для опубликования результатов диссертационных исследований.*

*Мнение авторов статей не обязательно совпадает с позицией редколлегии.*

*При перепечатке ссылка на Экономический бюллетень обязательна.*

*Публикуемые материалы рецензируются.*

<b>КОНЦЕПЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ДО 2035 ГОДА .....</b>	<b>6</b>
1. Республика Беларусь на карте глобального развития .....	6
2. Тренды глобального развития, внешние вызовы и риски в долгосрочной перспективе .....	8
3. Белорусская модель развития и ее сопряженность с глобальными Целями устойчивого развития .....	10
3.1. <i>Концептуальные положения и идеология Национальной стратегии устойчивого         развития Республики Беларусь .....</i>	<i>10</i>
3.2. <i>Видение будущего облика Беларуси .....</i>	<i>12</i>
3.3. <i>Цели, задачи и этапы долгосрочного устойчивого развития .....</i>	<i>15</i>
3.4. <i>Приоритеты устойчивого развития .....</i>	<i>18</i>
4. Качество жизни населения и социальное благополучие .....	20
4.1. <i>Новая парадигма устойчивого демографического развития .....</i>	<i>20</i>
4.2. <i>Производительная занятость и доступные рабочие места .....</i>	<i>21</i>
4.3. <i>Достойные доходы и высокие стандарты социальной защиты населения .....</i>	<i>23</i>
4.4. <i>Полноценный образ жизни и снижение рисков для здоровья граждан .....</i>	<i>24</i>
4.5. <i>Гендерное равенство во всех сферах жизнедеятельности общества .....</i>	<i>26</i>
4.6. <i>Новая архитектура образовательной сферы, рост качества и доступности         образовательных услуг .....</i>	<i>27</i>
4.7. <i>Развитый рынок жилья и комфортные условия проживания .....</i>	<i>29</i>
4.8. <i>Индустрия туризма .....</i>	<i>30</i>
4.9. <i>Сохранение культурного наследия и создание цивилизованного рынка         услуг культуры .....</i>	<i>31</i>
5. Формирование институциональной среды, благоприятной для интенсивного инновационного развития белорусского общества .....	33
5.1. <i>Долгосрочные приоритеты научно-технологического         и инновационного развития .....</i>	<i>33</i>
5.2. <i>Обеспечение комплексного и синхронного развития компонентов         Национальной инновационной системы .....</i>	<i>33</i>
6. Формирование интеллектуальной экономики и экологизация производства .....	34
6.1. <i>Цифровизация экономики и ее основные составляющие .....</i>	<i>34</i>
6.2. <i>Развитие традиционного сектора промышленности на современной         технологической базе и его экологизация .....</i>	<i>39</i>
6.3. <i>Устойчивое развитие энергетики .....</i>	<i>40</i>

6.4. Развитие конкурентоспособного и экологически безопасного сельского хозяйства, повышение потенциала лесного хозяйства .....	41
6.5. «Зеленый» строительный сектор .....	43
6.6. Устойчивая мобильность и комплексное развитие транспортной системы .....	44
7. Благоприятная окружающая среда и рациональное использование природных ресурсов .....	45
7.1. Обеспечение экологически безопасной среды проживания .....	45
7.2. Сохранение и рациональное использование природного потенциала, биологического и ландшафтного разнообразия .....	46
7.3. Эффективное использование отходов и их экологически безопасное обезвреживание .....	47
8. Эффективное государственное управление и развитие бизнес-среды .....	47
8.1. «Умные инвестиции» как основа устойчивого экономического роста .....	47
8.2. Модернизация системы государственного управления и повышение качества государственных услуг .....	48
8.3. Углубление партнерства государства и частного бизнеса как основы устойчивого развития .....	49
8.4. Ценовое и антимонопольное регулирование .....	50
8.5. Совершенствование финансовых инструментов устойчивого развития и управления бюджетными ресурсами .....	50
9. Многовекторность внешней политики и рост инновационного экспорта .....	52
9.1. Модернизация внешнеэкономических отношений .....	52
9.2. Диверсификация структуры экспорта .....	53
10. Региональная политика устойчивого развития .....	54
11. Развитие активного гражданского общества .....	56
11.1. Формирование развитых институтов гражданского общества .....	56
11.2. Государственная молодежная политика .....	57
<b>Резюме</b> .....	<b>58</b>
<b>Summary</b> .....	<b>59</b>

<b>CONCEPT OF THE NATIONAL STRATEGY FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC OF BELARUS FOR THE PERIOD TO 2035 .....</b>	<b>6</b>
1. Republic of Belarus on the global development map .....	6
2. Global development trends, external challenges and risks in a longer-term perspective .....	8
3. Development model of Belarus and its interaction with global Sustainable Development Goals .....	10
3.1. <i>Concepts and ideology of National Strategy for Sustainable Development of the Republic of Belarus</i> .....	10
3.2. <i>Future vision of Belarus</i> .....	12
3.3. <i>Goals, objectives and stages of long-term sustainable development</i> .....	15
3.4. <i>Sustainable development priorities</i> .....	18
4. Population's quality of life and social well-being .....	20
4.1. <i>New paradigm for sustainable demographic development</i> .....	20
4.2. <i>Productive employment and available jobs</i> .....	21
4.3. <i>Decent income and high standards of social protection</i> .....	23
4.4. <i>Fulfilling life and mitigating risks to public health</i> .....	24
4.5. <i>Gender equality in all spheres of society</i> .....	26
4.6. <i>New architectonics of education, the improvement of quality and accessibility of educational services</i> .....	27
4.7. <i>Advanced housing market and comfortable living conditions</i> .....	29
4.8. <i>Tourism industry</i> .....	30
4.9. <i>Preservation of cultural heritage and creation of civilized market for cultural services</i> .....	31
5. Formation of an institutional environment conducive to the intensive innovative development of the Belarusian society .....	33
5.1. <i>Long-term priorities for science, technology and innovation development</i> .....	33
5.2. <i>Ensuring the integrated and synchronous development of components of the National Innovation System</i> .....	33
6. Knowledge economy development and cleaner production approach .....	34
6.1. <i>Digitalization of economy and its main components</i> .....	34
6.2. <i>Development of the traditional industry sector on modern technological base and its greening</i> .....	39
6.3. <i>Sustainable energy development</i> .....	40

6.4. <i>Development of competitive and environmentally friendly agriculture and improvement of forestry sector capacity</i> .....	41
6.5. <i>Green construction sector</i> .....	43
6.6. <i>Sustainable mobility and integrated development of the transport system</i> .....	44
7. <i>Favorable environment and natural resource management</i> .....	45
7.1. <i>Ensuring an environmentally friendly living environment</i> .....	45
7.2. <i>Conservation and rational use of natural resources, biological and landscape diversity</i> .....	46
7.3. <i>Efficient waste management and environmentally friendly disposal</i> .....	47
8. <i>Effective public administration and development of business environment</i> .....	47
8.1. <i>Smart investments as the basis for sustainable economic growth</i> .....	47
8.2. <i>Modernization of the public administration system and improvement of the quality of public services</i> .....	48
8.3. <i>Improvement of public-private partnerships as the basis for sustainable development</i> ....	49
8.4. <i>Price and antitrust regulations</i> .....	50
8.5. <i>Improvement of financial instruments for sustainable development and budgetary resources management</i> .....	50
9. <i>Multi-vector foreign policy and innovative export growth</i> .....	52
9.1. <i>Modernization of external economic relations</i> .....	52
9.2. <i>Diversification of the export structure</i> .....	53
10. <i>Regional sustainable development policies</i> .....	54
11. <i>Development of an active civil society</i> .....	56
11.1. <i>Formation of developed institutions of civil society</i> .....	56
11.2. <i>Public youth policy</i> .....	57
<b>Summary in Russian</b> .....	58
<b>Summary in English</b> .....	59

## **КОНЦЕПЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ДО 2035 ГОДА**

*Концепция НСУР-2035 одобрена решением Коллегии Министерства экономики Республики Беларусь от 17.12.2018 г. (протокол №19).*

*Настоящее издание подготовлено с учетом поступивших замечаний и предложений органов государственного управления, международных организаций (ПРООН, Программа поддержки Беларуси Федеральное правительство Германии и др.), образовательных и научных кругов, бизнес-ассоциаций, общественных объединений и организаций, иных представителей гражданского общества.*

*Часть предложений будет учтена непосредственно при подготовке проекта Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 года.*

### **1. Республика Беларусь на карте глобального развития**

Оценка достигнутого на пути к устойчивому развитию прогресса в контексте трех его компонентов определяет стартовые позиции формирования Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 года. По основному обобщающему показателю – ВВП на душу населения (18,9 тыс. долларов США по ППС, 2017 г.) – Республика Беларусь занимает 4 место среди стран ЕАЭС, однако в 2,5–3 раза отстает от экономически развитых стран.

На долю Республики Беларусь приходится 0,1 процента ВДС мировой обрабатывающей промышленности и 0,1 процента ВДС мирового сельского хозяйства. По данным ВТО, республика занимает 65 позицию в мировом рейтинге экспортеров товаров (0,16 процента мирового экспорта) и 68 позицию – по экспорту услуг (0,15 процента).

В связи с этим выход на устойчивые темпы экономического роста представляется главной задачей экономической политики Республики Беларусь, от решения которой будет зависеть и благосостояние белорусских граждан.

#### **Социальный компонент устойчивого развития**

Беларусь, занимая 53 позицию в рейтинге 189 государств по индексу человеческого развития, входит в группу стран с очень высоким уровнем человеческого развития. Ожидаемая продолжительность жизни возросла с 70,4 в 2010 г. до 74,4

лет в 2017 г. Вместе с тем сохраняется дисбаланс по уровню ожидаемой продолжительности жизни между женщинами и мужчинами, который составляет почти 10 лет, в то время как в европейских странах этот разрыв равен пяти-шести годам.

По индексу уровня образования – одной из составляющих индекса человеческого развития – Республика Беларусь сопоставима с наиболее развитыми странами Европы (0,838 в рейтинге 2017 г.). Доля работников с высшим и средним специальным образованием в общей численности работающих в экономике увеличилась с 48,1 в 2010 г. до 55,3 процента в 2017 г. Вместе с тем в республике не сформирована система поддержки неформального образования взрослых.

Несмотря на неустойчивую динамику реальных располагаемых денежных доходов, в целом за 2011–2017 гг. они выросли почти в 1,3 раза (в 2017 г. – 102,8 процента), реальная заработная плата – в 1,5 раза. Уровень абсолютной малообеспеченности населения снизился с 7,3 в 2011 г. до 5,9 процента в 2017 г.

Благоприятные условия социального развития стимулировали постепенное преодоление негативных демографических тенденций. Численность населения стабилизировалась на уровне 9,5 млн чел. Суммарный коэффициент рождаемости увеличился с 1,49 в 2010 г. до 1,54 в 2017 г.

Наблюдалось устойчивое снижение уровня смертности населения – с 14,4‰ в 2010 г. до 12,6‰ в 2017 г. При этом особое внимание уделялось охране здоровья матери и ребенка. Коэффициент материнской смертности регистрируется в преде-

лах одного-двух случаев на 100 тысяч детей, рожденных живыми. Показатель младенческой смертности – один из самых низких в мире: 3,2 случая на 1000 родившихся живыми.

Вместе с тем в последние два года отмечалось ухудшение динамики общего уровня рождаемости: после устойчивого роста с 11,4‰ в 2010 г. до 12,5‰ в 2015 г. он снизился до 10,8‰ в 2017 г.

В Беларуси, как и в других европейских странах, усиливается процесс старения населения: доля населения в возрасте 65 лет и старше за последние семь лет увеличилась с 13,3 до 14,7 процента.

Сохранение суженного режима воспроизводства населения и его постарение, в том числе по причине оттока молодежи из страны, свидетельствуют о сохраняющейся актуальности демографических проблем и в долгосрочной перспективе.

### **Экономический компонент**

Динамика развития белорусской экономики в 2011–2018 гг. имела неустойчивый характер, выражающийся в чередовании относительно низких темпов (около 1 процента) и спада экономики в 2015–2016 гг. Однако в последние два года удалось выйти на траекторию средневропейских темпов прироста ВВП (2,4 процента в 2017 г. и 3,5 процента – в январе–октябре 2018 г.).

Экономика постепенно восстанавливает свой потенциал и интегрируется в мировое хозяйство, наращивая объемы экспорта и расширяя географию стран-партнеров (206 стран). Объем внешней торговли товарами и услугами в Беларуси увеличился с 66,1 млрд долл. США в 2010 г. до 72,9 млрд долл. в 2017 г. (по методологии платежного баланса). При этом объемы экспорта товаров и услуг выросли в 1,2 раза (с 29,3 млрд долл. до 36,5 млрд долл. США), в то время как объемы импорта остались практически на том же уровне (более 36 млрд долл. США). В результате сальдо внешней торговли товарами и услугами из отрицательных значений (-7,5 млрд долл.) вышло на положительный уровень в 2017 году (+0,2 млрд долл. США).

В республике последовательно осуществляются меры по совершенствованию отношений собственности и системы государственного управления, улучшению бизнес-климата. Об успешности их реализации свидетельствует рост пози-

ций Беларуси в международном рейтинге Doing Business (с 58 места в 2010 г. до 37 в рейтинге «Ведение бизнеса 2019» из 190 стран мира).

В то же время остается нерешенным ряд проблем. По производительности труда республика более чем в 5 раз отстает от уровня ЕС-28, сохраняет актуальность проблема высокой энерго- и материалоемкости производства, по-прежнему низка отдача от инвестиций в основной капитал.

Несмотря на рост вклада МСП в ВВП (с 19,8 процента в 2010 г. до 24,7 процента в 2017 г.), его доля остается невысокой.

Не задействован в полной мере научно-технический потенциал страны, что во многом связано с недостаточностью его финансирования. Доля затрат на НИОКР в ВВП в 2017 г. составила 0,6 процента (в 2010 г. – 0,7 процента). В результате крайне низкая наукоемкость ВВП не способствует воспроизводству научно-технологического потенциала и решению задач по ускорению инновационного развития экономики страны. Доля принципиально новой для мирового рынка белорусской продукции незначительна. В Глобальном рейтинге инноваций позиция Беларуси снизилась с 53 места в 2015 г. до 86 места в 2018 г.

### **Экологический компонент**

Анализ трендов ресурсоемкости показывает наличие устойчивой тенденции к снижению техногенной нагрузки на единицу ВВП. В Республике Беларусь валовое потребление топливно-энергетических ресурсов на душу населения по сравнению с 2010 г. снизилось на 6 процентов. По индексу экологической эффективности Беларусь улучшила свои позиции в рейтинге и поднялась с 73 места в 2005 г. до 44 в 2018 г.

Несмотря на то, что разница между ресурсопотреблением и способностью окружающей среды к самовосстановлению незначительно увеличивается, республика по-прежнему потребляет ресурсов больше, чем способна восстановить природа. «Экологический след» составляет 4,7 га на человека.

Сохраняют свою актуальность такие экологические проблемы, как деградация земель и химическое загрязнение почвы (эродированные

и эрозионно-опасные земли составляют порядка 19 процентов территории страны), загрязнение значительной территории страны радионуклидами (12,1 процента территории страны загрязнено цезием-137).

Не теряют своей остроты проблемы загрязнения воздушного бассейна городов и водных ресурсов. Не решена задача по уменьшению объемов образования отходов производства и жизнедеятельности населения, недостаточно развита система их сортировки и извлечения вторичных материальных ресурсов. Остается высокой нагрузка экономики на природную среду.

Оценивая достигнутый прогресс на пути к устойчивому развитию, важно отметить, что большинство целевых параметров, предусмотренных НСУР-2030, выполняются.

## **2. Тренды глобального развития, внешние вызовы и риски в долгосрочной перспективе**

Согласно прогнозам ОЭСР, мировая экономика к концу 2035 г. вырастет более чем в 1,7 раза, или в среднем на 3,1 процента в год. Экономический рост будет обеспечиваться за счет более высоких темпов в развивающихся странах (в среднем 3,5 процента в год) при 1,6–2,1 процента прироста ВВП в европейских развитых странах. По оценкам международных организаций, среднегодовые темпы прироста международной торговли составят 3–5 процентов.

В последние годы мотивы и характер глобализации постепенно изменяются, растут геополитические риски. Реальной угрозой становится смена политики расширения масштабов регионализации стратегией свертывания проекта глобализации. Существует реальный риск того, что интеграционные соглашения будущего станут менее «глубокими» и будут включать узкий перечень положений за рамками тарифных преференций.

Наблюдается рост уровня геополитической неопределенности, усиливается противостояние США, КНР и России, падает доверие основных мировых игроков друг к другу. Расширяется практика применения международных санкций, происходит эскалация протекциониз-

ма и торговых войн. Активизируются и разрастаются международные конфликты. Все это не может не сказаться на устойчивом развитии Республики Беларусь как одной из участниц мирового сообщества.

В долгосрочной перспективе наибольшее влияние на устойчивое развитие будут оказывать следующие глобальные тренды и вызовы.

### ***Постарение населения и рост нагрузки на социальную систему***

В социально-экономической сфере усиливается значимость демографических процессов. Продолжается постарение населения, обусловленное снижением рождаемости и ростом продолжительности жизни. Вследствие этого во многих странах мира увеличивается нагрузка на системы пенсионного обеспечения, здравоохранения, социальной защиты, обостряются дисбалансы на рынке труда. Одновременно нарастает дефицит работников, особенно высокой квалификации. Система повышения квалификации и переподготовки кадров в должной мере не успевает оперативно и адекватно реагировать на новые вызовы глобального развития.

Миграционные потоки, в том числе вынужденные, становятся важнейшим фактором, влияющим на выстраивание внутренней и внешней политики. Уже сегодня потоки мигрантов больше, чем когда-либо за последние 70 лет. Миграционный приток сопровождается ростом социальных расходов и нагрузки на бюджет принимающих стран, усилением социальной напряженности в обществе.

### ***Ускорение научно-технологического прогресса и масштабов цифровизации экономики***

В условиях исчерпания факторов экстенсивного роста производства главным акселератором развития экономики становится ее цифровизация. Цифровые платформы и технологии искусственного интеллекта постепенно выходят за рамки ИТ-отрасли, охватывая все сферы жизнедеятельности. В условиях глобальной борьбы за технологическое лидерство «Индустрия 4.0» выступает определяющей стратегией экономического развития. Быстры-



ми темпами развивается электронная торговля, растут масштабы цифровизации в здравоохранении, образовании, государственном управлении, иных отраслях социальной сферы. По оценкам специалистов Digital McKinsey, потенциальный экономический эффект от цифровизации может достигнуть 19–34 процентов общего прироста ВВП к 2025 г.

В то же время одним из глобальных вызовов является снижение конкурентоспособности экономики в странах – технологических аутсайдерах. Усиливается угроза ограничения доступности или даже потери традиционных внешних рынков для некоторых национальных производителей по причине усиления странами-технологическими лидерами политики протекционизма, включая технологические ограничения и запреты.

Новым риском широкой цифровизации является обострение вероятности кибератак и киберугроз, что потребует принятия адекватных мер и соответственно дополнительных расходов по обеспечению кибербезопасности.

#### ***Нарастание дисбалансов на рынке труда и рост социального неравенства***

В условиях ускорения НТП возрастает значимость человеческого ресурса, причем не только интеллектуальных, но и социальных навыков. Цифровизация сопровождается изменением структуры экономики и потребности в работниках, обладающих новыми знаниями и профессиональными компетенциями. Согласно оценкам McKinsey, к 2035 г. до 50 процентов рабочих процессов в мире будет автоматизировано. Однако в большинстве стран система образования существенно отстает от стран – «цифровых» лидеров, что создает риск нехватки «цифровых» кадров в будущем и актуализирует проблему развития неформального и дополнительного образования.

С другой стороны, роботизация производства и интеллектуализация труда приведут к высвобождению работников массовых профессий и росту безработицы вследствие низкой адаптированности системы профессиональной подготовки и переподготовки к потребностям цифровой экономики. В условиях профессионально-квалификационного дисбаланса и поляризации рынка

труда усиливается риск углубления неравенства по доходам между различными социальными группами населения, снижения уровня и условий жизни граждан, проживающих в моногородах и сельской местности.

#### ***Усугубление экологической обстановки и переход к циркулярной экономике***

В обозримом будущем будет возрастать актуальность глобальных экологических вызовов, таких как усиление «парникового эффекта», разрушение озонового слоя и глобальное изменение климата, эрозия почв и сокращение пахотных земель. Увеличивается риск причинения непоправимого вреда биоразнообразию планеты и здоровью человечества вследствие интенсивного индустриального развития. Согласно мировому прогнозу, выбросы диоксида углерода в глобальном масштабе могут возрасти на 13 процентов к 2035 г.

Глобальными вызовами становится проблема роста использования пластика и появления большого количества перерабатываемых пластиковых отходов, а также увеличение используемых химических веществ, оказывающих негативное влияние на здоровье человека.

Ускорение процесса урбанизации будет сопровождаться ростом нагрузки на естественные экосистемы. Одна из угроз – усиление водного кризиса как следствие роста численности населения в развивающихся странах, чрезмерного изъятия воды для сельского хозяйства и нужд энергетики.

Согласно мировым прогнозам, некоторые невозобновляемые ресурсы (металлы, минералы, ископаемое топливо) не смогут в будущем обеспечить спрос, даже если их потребление останется на прежнем уровне. Отдельные ресурсы будут полностью исчерпаны в течение 50–100 лет.

В ряде государств с целью противодействия экологическим угрозам разрабатываются программы по переходу к циркулярной экономике, в основе которой лежит замкнутый цикл использования материальных ресурсов и преимущественное применение возобновляемых источников энергии. Акцент сделан также на развитии электротранспорта и «умных» энергосетей.

Согласно оценкам международных экспертов, переход на замкнутый цикл использования ресурсов может ежегодно приносить мировой экономике около 1 трлн долл. США к 2025 г., создать в ближайшие 5 лет около 100 тыс. новых рабочих мест, сэкономить порядка 500 млн долл. США на материальных ресурсах и предотвратить появление 100 млн т отходов.

Республика Беларусь должна также включиться в мировой процесс перехода к циркулярной экономике, чтобы выйти на траекторию устойчивого развития.

### 3. Белорусская модель развития и ее сопряженность с глобальными Целями устойчивого развития

#### 3.1. Концептуальные положения и идеология Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь

В основу разработки концепции Национальной стратегии устойчивого развития страны положен системный подход, раскрывающий развитие трех взаимосвязанных компонентов общего потенциала национальной системы устойчивого развития: социального, экономического и экологического. В то же время национальная модель является подсистемой глобальной системы устойчивого развития. Это обуславливает: во-первых, необходимость **учета мировых трендов и вызовов глобального развития** в контексте адаптации Беларуси к внешним угрозам, принятия управленческих решений по устранению (смягчению) факторов, препятствующих достижению устойчивого развития; во-вторых, **сопряженность национальных целей с 17 глобальными целями устойчивого развития** (ЦУР), принятыми Генеральной Ассамблеей ООН в новой Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. (далее – Повестка дня-2030) с их адаптацией применительно к условиям долгосрочного развития Республики Беларусь до 2035 г.

При постановке целей и задач приняты во внимание и акселераторы устойчивого развития, рекомендованные для Беларуси миссией MAPS в «Дорожной карте по реализации ЦУР в Рес-

публике Беларусь»: «зеленый» переход к инклюзивному и устойчивому росту; ориентация на будущие поколения; цифровые трансформации и социальные инновации; гендерное равенство в обществе.

Акцент также должен быть сделан на приоритетном развитии сфер, дающих наибольший мультипликативный эффект для обеспечения устойчивого развития.

Основой устойчивого развития станет экономика, базирующаяся на инновациях и эффективном использовании национальных ресурсов, современных стратегиях ведения малого и среднего бизнеса и максимальном использовании частной инициативы.

При обосновании задач и направлений экономического развития необходимо исходить из поставленной Главой государства задачи – **выход к 2025 г. на ВВП в 100 млрд долл. США** в эквиваленте.

В качестве ключевого элемента новой модели национальной экономики определена **цифровизация**, основанная на высоких технологиях и новых бизнес-моделях. Ядром белорусской экономики должны стать производственные инновации, а инструментом – интеграция информационных технологий нового поколения во все сферы жизнедеятельности.

Акцент будет сделан на развитии промышленного интернета вещей, трехмерного моделирования, аддитивных производств, больших данных BigData и других направлений промышленной платформы «Индустрия 4.0», точного земледелия, цифровых ферм, «умных» энергосетей, реализации концепции «умный город» и др.

В рамках цифровой экономики будут трансформированы существующие бизнес-модели и в социальной сфере: от электронной торговли и сервисов к развитию телемедицины, онлайн-обучения, интеллектуальных систем жилищно-коммунального обеспечения, интеллектуальной интеграции и онлайн-координации городских служб, сервисов и инфраструктур.

Формирование цифровой экономики потребует активизации деятельности по развитию научно-инновационной сферы. Ключевыми направлениями с позиции национальных интересов являются: наращивание научно-технического по-

тенциала за счет повышения наукоемкости ВВП, стимулирование развития инновационной инфраструктуры, создание полноценной институциональной среды, подготовка высококвалифицированных кадров в соответствии с потребностями цифровой трансформации всех сфер жизнедеятельности.

В основу построения национальной концепции положена модель сильной устойчивости, предполагающая «зеленый» вектор развития страны, максимальное применение замкнутого использования ресурсов (циркулярная экономика).

В качестве *главной идеологической линии* НСУР-2035 выступает *концепция инклюзивного устойчивого «зеленого» роста во всех сферах жизнедеятельности общества*.

Новым вектором, акселератором устойчивого развития должна стать *«зеленая экономика»*. Переход на ее принципы предполагает развитие экономики без ущерба для природы, повышение эффективности производства за счет сохранения и увеличения природного капитала, сокращения токсичных и углеродных выбросов, расширения биоразнообразия, а также учет экосистемных услуг, повышение качества системы экологического управления и экологического самосознания граждан, поддержку экологического благополучия населения.

Главными инструментами «зеленой экономики» выступают инновационные «зеленые» технологии, основанные на энерго- и ресурсосбережении, минимизации образования отходов, экологически чистом производстве и транспорте, альтернативных источниках энергии, производстве органической продукции, экодевелопменте – строительстве с минимальным воздействием на окружающую среду.

При построении национальной «зеленой экономики» необходимо также исходить из долгосрочной стратегии перехода к принципиально новой ресурсоэффективной модели – циркулярной экономике.

Данная модель ориентирована на замкнутый материальный цикл ресурсного обеспечения, снижение потребления всех видов сырьевых и топливно-энергетических ресурсов на основе оптимизации производственных процессов, вне-

дрения в производство технологических и социальных инноваций.

Основополагающими характеристиками циркулярной экономики являются кардинальное изменение системы управления отходами, нацеленность на минимизацию их образования, максимальное извлечение вторичных материальных ресурсов и их использование в хозяйственном обороте, а также использование возобновляемых источников энергии.

Переход к циркулярной экономике подразумевает многомерный подход: это инновационные технологии, новые формы бизнеса, а также готовность общества создавать новые схемы бизнес-взаимодействия, отвечающие принципам циркулярной экономики. Драйвером экономического роста станет и развитие белорусской энергетики.

По оценкам ученых, внедрение принципов циркулярной экономики в Республике Беларусь может дополнительно увеличить ВВП на 12–15 процентов.

Стратегическое видение целей, задач и направлений устойчивого развития основано на сбалансированности и взаимосвязанном достижении экономических, экологических и социальных целей. При этом ведущим компонентом устойчивого развития является социальный.

С учетом усиления значимости социальной составляющей при разработке НСУР-2035 должны быть учтены основные положения концепции инклюзивного развития, реализация которой нацелена на справедливое распределение созданных в обществе доходов, обеспечение равных возможностей для всех граждан и первоочередное решение проблем социально уязвимых категорий населения. Это предполагает перераспределение ресурсов в пользу развития человеческого потенциала, разработку инструментов по развитию инклюзивности образования и многоформатной системы образования взрослых, обеспечению гендерного равенства, созданию гибких форм занятости, развитию новых ответственных мер социальной защиты населения, включая социальный заказ и социальное предпринимательство.

Основой устойчивого развития в стране должно стать широкое включение механизмов уча-

ствия общественности, гражданского сообщества, бизнес-структур, ученых в формировании и реализации национальной политики.

### 3.2. Видение будущего облика Беларуси

Для успешной реализации целей и задач национальной стратегии важным является обоснование действенных инструментов по достижению реального прогресса в области устойчивого развития. Предваряет разработку стратегических ориентиров и эффективных управленческих решений формирование представления о Республике Беларусь в 2035 г.

1. Беларусь – независимое государство с высоким качеством жизни, конкурентным человеческим капиталом, сильной экономикой, встроенной в систему международного разделения труда, сохраненными природными ландшафтами и естественными экологическими системами, значимым вкладом в процесс достижения устойчивого развития.

2. Государство своевременно отвечает технологическим, международным и другим вызовам в интересах нации, противостоит террористическим угрозам, предпринимаются меры по снижению и адаптации к экологическим изменениям.

Построена современная модель гражданского общества, где каждый гражданин республики живет с чувством полной безопасности и защищенности, обеспечиваются его права и свободы в соответствии с национальным законодательством и инструментами международного права. Установлены взаимоуважительные отношения между населением и представителями правоохранительных органов, достигнуто доверие граждан к системе правопорядка и правосудия.

Управление страной доверено лучшим представителям республики, сочетающим профессиональные компетенции и высокие морально-нравственные качества. Государственные и местные органы действуют в интересах белорусских граждан, основываются на прозрачных принципах функционирования. Государственные услуги доступны всем жителям.

Построена современная модель гражданского общества, сочетающая в себе достижения и

инструменты международной системы защиты прав человека и национальные традиции.

3. Человек – главная ценность и ключевой актив в Беларуси: накопленный человеческий капитал и дальнейшее его развитие обеспечивают конкурентоспособность страны на глобальном уровне. Сформированы условия для трансформации гражданина как человека, нацеленного на всестороннее развитие, имеющего потенциал и ресурсы, которые позволяют ему обеспечивать достойный уровень жизни себе и своей семье. Стремление к новым знаниям в контексте образования в течение всей жизни, здоровому образу жизни становится главным фактором его развития.

4. Для каждого гражданина семья является первичной ячейкой его социализации, духовного и нравственного воспитания, качественного образования, местом, где закладываются основы будущей жизнедеятельности и полноценного образа жизни. Семья, родительство и брак пользуются особой правовой защитой и ценятся в обществе.

5. Эффективная занятость, обеспечивающая достойный заработок и развитие творческого потенциала каждого работника, становится основой благополучия граждан.

Рынок труда демонстрирует более низкие структурные диспропорции на национальном и региональном уровнях, уменьшается поляризация рынка труда и ее социальные последствия. Широкое развитие получили нестандартные формы занятости и гибкие режимы труда, инклюзивная занятость. Достигнут низкий уровень молодежной безработицы.

Белорусский рынок труда стал привлекательным для квалифицированной иностранной рабочей силы и бизнеса. Государственная политика также поддерживает возвращение белорусских граждан из-за границы.

6. Открытые и доступные образовательные ресурсы, базирующиеся на цифровых технологиях и языковой грамотности, станут основой качественного образования и востребованности навыков и знаний белорусских граждан. Создана инклюзивно-ориентированная образовательная среда – система образования, предоставляющая каждому человеку, вне зависи-

мости от возраста и социального положения, на протяжении всей жизни доступ к развитию востребованных компетенций, необходимых для активной гражданской позиции, профессиональной и личной жизни.

Общее среднее и дополнительное образование детей и молодежи нацелено на становление человека, принимающего ценности устойчивого развития, разделяющего принцип «всеобщей ответственности» за сохранение целостности природной системы.

Профессиональное образование обеспечивает подготовку кадров, соответствующих потребностям «зеленой экономики», способных на всех уровнях системы «озеленить» имеющиеся системы деятельности.

Сформированы научные компетенции международного уровня и условия их коммерциализации в реальном секторе экономики для обеспечения опережающего роста инновационного предпринимательства мирового уровня. Широко развита система дополнительного и неформального образования взрослых, которая способствует формированию ценностей и развитию необходимых навыков для включения взрослого населения в экономическую, культурную и социальную активность.

Качество и разнообразие культурной жизни стали реальными факторами притяжения и накопления человеческого капитала, а культурная и творческая индустрия продвигаются как имеющие потенциал экономического развития.

7. Полноценный образ жизни и активное долголетие служат главными приоритетами государственной политики. Основопологающим в сфере охраны здоровья станет формирование ответственного отношения самого человека к укреплению и сохранению своего здоровья, ведение здорового образа жизни.

Система здравоохранения доступна, качественна, безопасна, использует передовые эффективные медицинские технологии. Обеспечен значительный прогресс в области снижения заболеваемости и смертности населения.

8. Государственные усилия будут направлены на поддержку института родительства, инвестирование в развитие потенциала детей и молодежи, обеспечение высоких социальных

стандартов жизни, создание действенной системы социальной защиты нетрудоспособных граждан. Люди с ограниченными возможностями и другие когорты социально уязвимых групп населения социально, экономически и политически интегрированы во все аспекты жизнедеятельности. Уменьшается доля людей, подвергающихся риску бедности и социальной изоляции. Сокращается неравенство доходов, основное внимание уделяется поддержанию сильного среднего класса. Доступная поддержка используется эффективно и в интересах тех, кто в ней нуждается.

9. Экономика Беларуси конкурентоспособна, имеет высокий экспортный потенциал, занимает достойное место в международном разделении труда, интегрирована в международные цепочки создания стоимости. Создана цифровая экономика, базирующаяся на широком внедрении технологий нового поколения во всех сферах жизнедеятельности. Ускоренными темпами развиваются промышленный интернет вещей, аддитивные технологии, нано- и биоиндустрия, беспилотный транспорт и робототехника. Сельское хозяйство является конкурентоспособным, развито точное земледелие и другие устойчивые модели агропроизводства. Созданы комфортные и безопасные условия жизнедеятельности посредством реализации концепции «умный город». ИТ-технологии и системы искусственного интеллекта широко используются в энергетике, на транспорте и в связи, образовании, здравоохранении и других сферах жизнедеятельности.

Беларусь будет интеллектуальной страной развитого информационного общества, сформированного на инновациях и знаниях, с обширным цифровым пространством и активным участием граждан страны в качестве пользователей цифровых технологий и услуг. В обществе культивируются модели экодружественного образа жизни, жители страны выступают приверженцами культуры устойчивого поведения в быту.

Обеспечен переход к рациональным моделям потребления и производства, сформирована ресурсоэффективная экономика замкнутого цикла, обеспечивающая максимально возможную переработку вторичных материальных ресурсов и отходов.

10. Сформирован конкурентоспособный, ответственный и адаптивный предпринимательский сектор, обеспечивающий более половины вклада в прирост ВВП страны. Созданы благоприятная бизнес-среда, в том числе для развития социальной ответственности, действенная система защиты прав субъектов малого и среднего предпринимательства. Налажен конструктивный диалог государства с частным бизнесом, в том числе на основе широкого использования цифровых инструментов взаимодействия, все больше инвестиционных проектов реализуются на принципах ГЧП.

Активно развивается социальное предпринимательство.

11. Растет инновационная деловая активность, основанная главным образом на результатах внутренних исследований и разработок, а также на масштабах сотрудничества между наукой, образованием, государственным управлением и производственным сектором. Усиление конвергенции наук (в первую очередь, нано-, био-, информационных) и формирование на этой основе новых технологий создают благоприятную среду для внедрения инновационных решений в становление наукоемких индустрий.

12. Растет приток прямых иностранных инвестиций в республику. Широкое развитие получили инвестиции социального воздействия (Impact Investment). Значительные инвестиционные ресурсы направляются на развитие человеческого потенциала и создание качественной инфраструктуры всех видов – производственной, социально-бытовой, информационной.

13. Пространственное развитие Беларуси является полицентричным, активно используются конкурентные преимущества и имеющиеся компетенции в каждом регионе, экономика ориентирована на эффективное использование местного потенциала территорий. Сформированы региональные агломерации устойчивого экономического роста, повышен имидж сельского образа жизни. Создана качественная среда жизнедеятельности, комфортные и безопасные условия для проживания граждан. Сохранены экологические, ландшафтные и культурные ценности регионов.

Включение белорусских городов в сеть «обучающихся городов ЮНЕСКО» способствует эффективному использованию потенциала образования на региональном и местном уровне для устойчивого развития территорий.

Внедрение концепции «умный город» позволило повысить гибкость и оперативность управления городской инфраструктурой, осуществить интеллектуальную интеграцию и онлайн-координацию городских служб, сервисов и инфраструктуры. В городах внедрена вакуумная система утилизации отходов, каждый житель оптимизирует потребление воды и энергии.

Жители регионов обеспечены чистой водой и безопасными продуктами питания, ездят на электрических автомобилях (использование дизельных запрещено), в городах развивается общественный беспилотный транспорт.

14. Сохранится открытость в отношении всех стран, желающих конструктивно взаимодействовать с Республикой Беларусь. Усилия согласованности внутренней политики с внешними вызовами, страна поддерживает глобальное устойчивое развитие. Республика укрепляет свою ценность в работе международных организаций, ЕС, ЕАЭС и других интеграционных объединений.

Налажен конструктивный диалог с государствами Евросоюза, США, странами «дальней дуги». Активно развивается сотрудничество с КНР в рамках сопряжения долгосрочных стратегий двух стран.

15. Природные ресурсы и разнообразие ландшафта Беларуси – уникальное достояние белорусского народа. Принимаемые решения реализуются только при отсутствии вреда природе. Сформирован образ жизни, уважающий восстанавливающую способность природы.

Увеличивается разнообразие и устойчивость биотопов и популяций местных видов флоры и фауны, сохранены ценные виды животного и растительного мира. Осуществляется естественная регенерация измененных человеком экосистем. Природные ресурсы используются наиболее эффективным и экономичным способом.

Осуществлен переход к модели циркулярной экономики, что позволило не только остановить загрязнение окружающей среды, но и

создать новые бизнес-модели ресурсоэффективной экономики на принципах концепции Zero Waste («ноль отходов»).

Обеспечена экологическая безопасность, снижены выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух и парниковых газов, все поверхностные водные объекты имеют «хороший» и «отличный» экологический статус.

### 3.3. Цели, задачи и этапы долгосрочного устойчивого развития

**Стратегической целью** устойчивого развития Республики Беларусь является достижение высоких стандартов качества жизни и социального благополучия посредством качественного роста экономики, обеспечения достойного труда и высоких доходов населения, развития человеческого потенциала и предоставления равных возможностей каждому гражданину, сохранения природных систем для нынешних и будущих поколений.

Главными драйверами устойчивого роста выступают цифровая трансформация всех сфер экономики, реализация принципов образования в течение всей жизни, развитие частной инициативы, повсеместное внедрение инноваций и «зеленых» технологий, переход к циркулярной экономике.

Реализация поставленной стратегической цели предусматривает два этапа социально-экономического развития страны.

**Первый этап – 2021–2025 г.** Основная цель – формирование платформы новой национальной экономики информационно-инновационной направленности, обеспечивающей выход на траекторию устойчивого роста и ускоренное повышение благосостояния граждан.

В качестве целевого ориентира определен выход к 2025 г. на ВВП объемом 100 млрд долл. США в эквиваленте.

Основными **задачами** развития **экономического компонента устойчивого развития** выступают:

- восстановление промышленного потенциала на новой технологической базе, улучшение финансовой устойчивости предприятий и формирование межотраслевых цепочек производства конечной продукции с

высоким мультипликатором добавленной стоимости;

- осуществление структурной и технологической модернизации экономики путем «инвестиционного маневра» в создание высокотехнологичных производств и наукоемких услуг, развитие человеческого потенциала;
- развитие национальной инновационной системы Республики Беларусь, ее гармонизация с аналогичными системами государств-участников ЕАЭС и ЕС;
- стимулирование создания отечественных инновационных разработок и их коммерциализация посредством формирования полноценной инновационной экосистемы, развития инновационного бизнеса и совершенствования системы финансирования инновационных проектов и предприятий;
- формирование комплекса институциональных условий и развитой современной инфраструктуры поддержки МСП в целях повышения восприимчивости бизнеса к инновациям;
- использование возобновляемых источников энергии с учетом экономической целесообразности для страны и соответствующих критериев энергетической безопасности; внедрение низкоуглеродных и безуглеродных технологий;
- строительство энергоэффективных жилых домов и повышение энергоэффективности жилищного фонда, создание объектов коммунальной собственности и инфраструктуры в соответствии с принципами «зеленого» градостроительства;
- применение гибридного и электротранспорта в технологиях перевозок грузов и пассажиров;
- внедрение новых внебюджетных инструментов «зеленого» финансирования, стимулирование «зеленых» закупок в бюджетном и коммунальном секторах.

**Развитие социального компонента** будет направлено на решение следующих задач:

- обеспечение демографической безопасности и укрепление института семьи, усиление

ние охраны материнства и детства, развитие института отцовства;

- создание условий для здоровой, продолжительной жизни человека и ее активного периода, повышение качества и доступности медицинской помощи с акцентом на профилактике и ранней диагностике заболеваний для всех граждан, в том числе на основе государственно-частного партнерства;
- обеспечение производительной занятости и достойного труда на основе создания высокотехнологичных рабочих мест в сфере производства и наукоемких услуг, развития гибких режимов труда и инклюзивной занятости, формирования профессиональных навыков и компетенций в соответствии с потребностями цифровой экономики и самих граждан в рабочих местах;
- интеграция принципов устойчивого развития в образовательные программы всех уровней формального и практики неформального образования, развитие инклюзивного образования;
- устойчивый рост доходов населения путем обеспечения достойной оплаты труда во взаимосвязке с ростом его производительности, повышения социальных стандартов жизни для граждан, не занятых в экономике;
- создание действенной системы социальной защиты уязвимых категорий населения, включая формирование институциональных условий для устойчивого развития в интересах детей и подростков, раскрытия потенциала молодежи, развития безбарьерной среды, повышения качества жизни граждан в пожилом возрасте;
- создание комфортных и безопасных условий для жизнедеятельности населения, в том числе посредством совершенствования социальной инфраструктуры, внедрения социальных инноваций, повышения качества и доступности социальных услуг;
- стимулирование активности и вовлечение молодежи в процесс принятия управленческих решений по обеспечению экономической устойчивости и достижению социаль-

ного благополучия, повышению эффективности природопользования.

Основными задачами развития *экологического компонента* являются:

- обеспечение экологической безопасности, повышение устойчивости национальной экономики к изменениям климата посредством разработки комплекса мер по адаптации;
- сохранение естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия, обеспечение нулевого баланса деградации земель;
- создание действенной системы защиты населения от вредных воздействий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- повышение жизнеспособности экосистемы (управление природными ресурсами) и экологического здоровья посредством улучшения качества окружающей среды;
- повышение эффективности управления отходами;
- создание системы экономической мотивации соблюдения экологической безопасности хозяйственной деятельности, включая налоговые инструменты;
- развитие системы экологического аудита.

*Второй этап – 2026–2035 гг.* Главной целью развития является укрепление в обществе духовно-нравственных, гуманитарных и экологических ценностей, достижение высоких стандартов жизни населения на основе широкого внедрения цифровых технологий в производство и жизнедеятельность человека, повышение уровня экологизации и конкурентоспособности экономики, позволяющее выйти на лидирующие позиции на внешних рынках.

Реализация цели предусматривает решение следующих задач:

**в области экономики:**

- достижение нового качества роста экономики и выход на лидирующие позиции в мире по отдельным направлениям научно-технического развития, вхождение в группу стран-лидеров по ряду прорывных и критических технологий;
- создание развитой институциональной среды и инфраструктуры для полноценного



функционирования цифровой экономики и повсеместного внедрения «зеленых» технологий и достижение на этой основе синергетического эффекта;

- формирование комплекса устойчивых ключевых навыков и компетенций в белорусской экономике;
- внедрение в производство инноваций и бизнес-моделей замкнутого цикла использования ресурсов, основанных на снижении материалоемкости, продолжительности жизненного цикла товаров и услуг (круговые цепочки добавленной стоимости, повторное использование отходов путем переработки их в новые ресурсы, совместное потребление и др.);
- развитие сектора интеллектуального промышленного производства за счет освоения и внедрения информационных технологий нового поколения и производственных интегрированных систем (промышленные роботы и аддитивное производственное оборудование, цифровые и облачные технологии, интеллектуальное («умное») оборудование и продукция, интеллектуальное управление процессом производства и качеством продукции);
- снижение энергоемкости ВВП посредством внедрения энергоэффективных технологий, интеллектуальных электросетей, наращивания использования технологий возобновляемой энергетики (в том числе биоэнергетики, ветроэнергетики, энергии солнца);
- обеспечение полной и открытой конкуренции, раскрытие потенциала регионов как центров экономического роста;

**в сфере социального развития:**

- сокращение неравенства в распределении доходов населения на основе интеллектуализации труда, обеспечения высоких стандартов жизни белорусских граждан;
- формирование условий для свободного раскрытия интеллектуального и творческого потенциала человека любого возраста и пола, в том числе посредством взаимосвязанной системы профессиональных и образовательных стандартов;

- обеспечение здоровой, продолжительной жизни человека и ее активного периода посредством укрепления первичного звена, комплексного оказания медицинской помощи, внедрения новых эффективных высокотехнологичных методов лечения, электронного здравоохранения, создания института здорового образа жизни;
- создание качественной системы образования, отвечающей потребностям инклюзивно-ориентированного общества устойчивого развития, цифровизации всех сфер жизнедеятельности, мировым стандартам профессионального обучения;
- формирование комфортных и безопасных условий проживания на основе реализации концепции «умный город», «умный дом», интеллектуальных систем коммунальных и бытовых услуг;
- активное развитие социального предпринимательства, в том числе за счет внедрения новых форм социального заказа;

**в сфере экологии:**

- адаптация к климатическим изменениям и минимизация негативных социально-экономических последствий стихийных бедствий и опасных климатических явлений;
- создание экологически безопасной среды проживания посредством обеспечения качественного атмосферного воздуха в городах;
- обеспечение высокой эффективности водопользования во всех секторах экономики, равного доступа для всех граждан к безопасной и чистой питьевой воде при поддержании высокого качества водных ресурсов;
- повышение безопасности и экологической устойчивости городов и сельских населенных пунктов, в том числе посредством реализации концепции «умный город»;
- активное внедрение и использование бизнес-моделей замкнутого цикла использования ресурсов;
- повышение уровня экологического образования и экологической культуры населения.

**Ожидаемыми результатами** реализации намеченных задач станут:

- увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 72 лет к 2035 г.;
- снижение уровня абсолютной малообеспеченности населения (доля населения с доходами ниже БПМ) до 4 процентов в 2035 г.;
- рост ВВП за 2021–2035 гг. в 2 раза, в том числе в 2021–2025 гг. в 1,3 раза;
- увеличение доли цифровой экономики в ВВП до 30 процентов в 2035 г., в том числе доли IT-сектора до 9,5 процента;
- увеличение использования твердых коммунальных отходов от общего объема их образования до 50,2 процента в 2035 г.;
- снижение выбросов парниковых газов до 30 процентов в 2035 г. к уровню 1990 г.

### 3.4. Приоритеты устойчивого развития

В числе главных приоритетов Национальной стратегии устойчивого развития на период до 2035 г. определены следующие.

**1. Создание достойных рабочих мест, обеспечение равных возможностей гражданам любого возраста.** Достижение высоких жизненных стандартов населения как одной из основных целей устойчивого развития может быть обеспечено посредством создания производительных рабочих мест, гарантирующих достойную оплату труда. Весомая роль в этом принадлежит развитию малого бизнеса и самозанятости населения, где создается основная часть рабочих мест и наиболее полно проявляются такие человеческие качества, как предприимчивость, креативность, новаторство, деловая активность, экологическая и гражданская ответственность.

Не менее важным вектором создания общества высокого благосостояния является инклюзивная занятость, цель которой – обеспечить каждому человеку равные возможности для жизнедеятельности и развития своего потенциала, интеграции в общественную среду.

Важным также является формирование надлежащего уровня социальной защищенности и условий для достойной и активной старости посредством развитой социальной инфраструктуры, новых форм социального обслуживания, развития социального предпринимательства.

Каждый человек должен быть вовлечен в трудовую деятельность с учетом его индивидуальных способностей. Соответственно инклюзивная политика труда и занятости нацелена на интеграцию в сферу социально-трудовых отношений уязвимых категорий населения, в том числе посредством создания для них специализированных и доступных рабочих мест, развития системы инклюзивно-ориентированной образовательной поддержки, а также гибких и нестандартных форм занятости.

Не менее значимый аспект инклюзивной экономики – обеспечение равного доступа каждого человека в любом возрасте к основным источникам поддержания своей жизнедеятельности: к рабочим местам, медицинской помощи, образовательным и иным социальным услугам.

**2. Цифровизация страны, повсеместное внедрение инноваций и качественное образование.** Основой устойчивого экономического роста должно стать создание национальной платформы цифровой экономики. Цифровизация предусматривает широкое применение информационно-телекоммуникационных технологий и создание современного IT-сектора экономики, роботизацию и внедрение «облачных» и аддитивных технологий в производство, развитие «зеленого» строительства.

Цифровая трансформация преобразует и социальную парадигму жизни людей: расширит доступ к социальным онлайн-услугам, обеспечит комфортные условия проживания посредством реализации концепции «умный город».

Исключительная роль в становлении личности и социализации каждого человека принадлежит образованию. Качество образования – это успешное жизнеустройство человека, его мировоззренческий стержень и активная гражданская позиция.

Система образования должна быть ориентирована на востребованные на национальном рынке профессиональные навыки и компетенции, поощрение возможности обучения граждан на протяжении всей жизни, обеспечение доступности образовательных услуг. Объективной необходимостью становится усиление инклюзивного подхода к деятельности образовательных структур, интеграция в их деятельности практик фор-

мального, неформального и информального образования.

На глобальные тренды цифровизации и переход к циркулярной экономике должны быть нацелены системы профессионального, высшего и последиplomного образования, что потребует кардинальной перестройки их структур и образовательных программ с целью подготовки кадров, обладающих широким спектром навыков: профессиональных (hard skills), социально-психологических (soft skills) и навыков работы с цифровыми технологиями (digital skills).

**3. Устойчивое развитие института семьи, потенциала детей и молодежи.** Для обеспечения позитивных изменений в увеличении рождаемости как основного показателя улучшения демографических процессов требуется решение на качественно новом уровне вопросов воспитания и развития детей, укрепления репродуктивного здоровья, государственной поддержки семей с детьми, эффективных инструментов реализации молодежной политики.

Позиционирование семьи и семейного образа жизни как основы жизненного успеха, повышение качества жизни и благополучия семей с детьми, содействие духовному, нравственному и профессиональному развитию молодежи, ее самореализации в интересах всего общества, предотвращение оттока молодых людей из страны – это вопросы национальной безопасности государства, его социально-экономической стабильности, благополучия настоящих и будущих поколений.

Особую роль в национальной модели устойчивого развития играет молодежь, которая является двигателем устойчивого развития в долгосрочной перспективе. В условиях глобальной цифровизации успешность экономических преобразований и социальное благополучие могут быть достигнуты только посредством приобретения молодыми людьми знаний и профессиональных компетенций XXI века, освоения идей и принципов устойчивого развития.

**4. Создание устойчивой инфраструктуры, комфортной и конкурентоспособной бизнес-среды.** Развитие всех видов инфраструктуры – транспортной, энергетической, социальной, информационной и других – является

обязательным условием для достижения устойчивого экономического роста и высокого качества жизни граждан, обеспечения комфортных условий их жизнедеятельности.

В рамках продолжающейся тенденции к урбанизации возникает потребность в дополнительных инвестициях в создание устойчивой инфраструктуры, благодаря которой города смогут более эффективно противодействовать изменению климата и новой парадигмой станет реализация концепции «умный город».

Основное внимание должно быть уделено формированию конкурентоспособного, социально ответственного предпринимательского сектора и усилению его инновационной составляющей. Решение этой задачи невозможно без создания комфортной и конкурентоспособной бизнес-среды, развитой инфраструктуры поддержки всех субъектов МСП, расширения использования инструментов ГЧП в реализации поставленных задач по развитию экономического и человеческого потенциалов.

Особого внимания требуют вопросы повышения эффективности государственного управления, развития коллегиальной ответственности и институтов в части принятия решений на местах.

**5. Обеспечение экологической безопасности на основе развития «зеленой экономики», рациональных моделей производства и потребления.** Современные глобальные вызовы выдвигают на первый план вопросы обеспечения экологически безопасной среды проживания, рационального использования природного капитала, предотвращения деградации земель, изменения существующих неустойчивых моделей потребления, защиты населения от вредных воздействий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и негативных последствий изменения климата. Все эти проблемы затрагивают и Республику Беларусь.

В целях противодействия данным угрозам и обеспечения экологической безопасности должны быть выработаны соответствующие экономические инструменты и регламентационные меры, направленные на формирование экологически благоприятных условий для жизнедеятельности общества и граждан посредством образования общества ответственного потребительского

кого поведения на основе рационального производства и потребления, повышения эффективности управления химическими веществами и отходами, рационального использования альтернативных источников энергии.

Реализация данного приоритета предполагает решение комплекса задач, затрагивающих проблемы рационального использования водных ресурсов и сохранения водных экосистем; повышения качества атмосферного воздуха и адаптации к изменениям климата, борьбы с его негативными последствиями; сохранения биологического разнообразия и рационального использования лесных ресурсов.

#### 4. Качество жизни населения и социальное благополучие

##### 4.1. Новая парадигма устойчивого демографического развития

Стратегическая цель в области народонаселения – поддержание его численности на уровне 9,4–9,5 млн чел. на основе улучшения качественных параметров воспроизводства и оптимизации миграционных процессов. Для ее достижения предусматривается решение следующих задач:

- создание благоприятных условий для повышения рождаемости, всестороннего укрепления института семьи и традиционных семейных ценностей, развития потенциала детей и подростков;
- увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни, сохранение и развитие потенциала здоровья на протяжении всего жизненного цикла;
- повышение эффективности миграционных потоков и рациональной их направленности исходя из потребностей и приоритетов регионального развития;
- стимулирование притока высококвалифицированных кадров в республику.

На первом этапе (2021–2025 гг.) приоритетной задачей демографической политики является укрепление семейных ценностей, повышение рождаемости на основе создания дополнительных стимулов для рождения третьего и последующих детей.



Особое внимание будет уделено совершенствованию востребованных у населения мер социальной поддержки семей с детьми – развитию системы государственных пособий, совершенствованию программы семейного капитала и пенсионного обеспечения многодетных матерей, профилактике социального сиротства.

Планируется развитие нестандартных форм и гибких режимов труда, направленных на создание дружественных семье условий для сочетания трудовой деятельности родителей с выполнением семейных обязанностей. Будут приняты меры по развитию новых форм семейного досуга и отдыха, повышена доступность для семейных занятий физической культурой и спортом.

Не менее важное направление – обеспечение доступности различных видов жилья семьям, воспитывающим детей. Для этого будут увеличены объемы строительства жилья с государственной поддержкой для семей, воспитывающих троих и более детей, арендного жилья; разработана программа ипотечного жилья.



Одной из главных задач является снижение смертности населения, обеспечение продолжительной и здоровой жизни. Ее реализация будет связана с дальнейшим развитием здравоохранения, формированием системы профилактики заболеваний, внедрением новых технологий в области репродуктивного здоровья, стимулированием здорового образа жизни.

Будет продолжена целенаправленная работа по охране материнства и детства. Пристальное внимание будет уделяться охране здоровья детей и подростков путем реализации комплекса мер по сокращению уровня их предотвратимой заболеваемости, детской инвалидности и смертности.

Важное значение придается обеспечению равных возможностей для детей и подростков, нуждающихся в особой заботе государства на основе реализации программ, базирующихся на принципах устойчивого развития и способствующих их социальной инклюзии, полноценной интеграции в общество.

Предусматривается активизировать работу, направленную на обеспечение информационной

безопасности детства на основе реализации программ обучения детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактику интернет-зависимости, предупреждение рисков вовлечения в противоправную деятельность.

В условиях усиления процесса старения населения актуальной станет разработка комплекса мер по стимулированию активного долголетия лиц пожилого возраста, их социально-экономической интеграции в общество.

Большое внимание будет уделено регулированию миграционных процессов, включая вопросы совершенствования организации работы с беженцами и иными категориями мигрантов, прибывающих в Республику Беларусь, их интеграции в общество. Будет продолжена работа по совершенствованию законодательства в сфере миграции и информатизации миграционного учета. Предусматривается разработка Концепции государственной миграционной политики, в которой найдут отражение дополнительные механизмы привлечения и эффективного использования иностранной рабочей силы, в том числе высококвалифицированных специалистов.

Ключевая задача – сокращение эмиграционного оттока из республики научно-технического, интеллектуального и творческого потенциала, особенно молодежи.

В рамках регулирования внутренней миграции акцент будет сделан на разработке экономических рычагов воздействия на миграционное поведение населения, способствующих замещению естественной убыли, уменьшению оттока специалистов из сельской местности и закреплению здесь молодых кадров.

На втором этапе (2026–2035 гг.) демографическая политика будет направлена на обеспечение здоровой, продолжительной жизни человека и ее активного периода, максимально приближенной к уровню экономически развитых европейских государств, создание условий для постепенного перехода к расширенному воспроизводству населения.

По прогнозу, ожидаемая продолжительность жизни увеличится с 74,4 года в 2017 г. до 80,2 лет в 2035 г., в том числе здоровой жизни – до 72 лет.

Особое внимание будет уделено продвижению ответственного отцовства, повышению родительской роли на принципах равного участия отца и матери в воспитании ребенка, распределению домашних обязанностей, соблюдению гендерного паритета в семье.

Важная роль в реализации новой парадигмы устойчивого демографического развития будет отведена комплексу мер, обеспечивающих трансформацию образа жизни семьи на основе ценностей и принципов устойчивого развития.

Приоритетными направлениями миграционной политики станут содействие развитию образовательной миграции и поддержка мобильности научных кадров на принципах возвратности, стимулирование притока в республику молодежи, имеющей востребованные на внутреннем рынке труда профессиональные навыки и компетенции.

#### **4.2. Производительная занятость и доступные рабочие места**

Главная цель государственной политики в социально-трудовой сфере – создание условий для производительной и достойно оплачиваемой деятельности, повышение эффективности использования трудового потенциала и его конкурентоспособности.

На первом этапе (2021–2025 гг.) основные усилия будут направлены на трансформацию отраслевой структуры занятости путем создания новых рабочих мест в высокотехнологичном секторе экономики и сфере наукоемких услуг.

Акцент будет сделан на создании высокопроизводительных рабочих мест в рамках реализации плана новой индустриализации регионов, освоения новых производств в Парке высоких технологий и Китайско-Белорусском парке «Великий камень». Приоритетным является расширение занятости в сфере ИТ-услуг, финансовой сфере, научно-профессиональной деятельности и новых рыночных услуг, развитие которых будет способствовать росту социального благополучия граждан, комфортным и безопасным условиям их жизнедеятельности.

Важная роль в деле создания новых рабочих мест будет отведена ускоренному развитию



МСП, семейного бизнеса, самозанятости населения, в том числе посредством предоставления доступа к финансовым услугам.

На первый план выдвигается задача развития человеческого потенциала, обладающего профессиональными компетенциями XXI века, включающими готовность к непрерывному обучению и освоению новых профессиональных навыков. В целях решения данной задачи будет продолжена работа по развитию национальной системы квалификаций и внедрению профессиональных стандартов, созданию национальной системы прогнозирования потребности экономики в кадрах, организации системы опережающей профессиональной подготовки кадров с учетом потребностей инновационного развития и перехода к цифровой экономике.

Будет продолжена и усовершенствована работа по профессиональной подготовке, переобучению и повышению квалификации кадров в соответствии с запросами самих граждан в целях трудоустройства на рабочие места с достойной заработной платой и предотвращения оттока кадров за рубеж, в том числе средствами дополнительного и неформального образования.

Пристальное внимание будет уделено развитию специфических форм инклюзивной занятости. Предусматривается содействие занятости молодежи, трудовой реабилитации и интеграции в сферу занятости лиц с ограниченными возможностями, развитию гибких форм труда для других социально уязвимых категорий населения. Одним из вариантов решения этой проблемы видится развитие социального предпринимательства.

Особое внимание будет обращено на межрегиональные диспропорции на рынке труда, их устранение связывают с реализацией мер по перераспределению рабочей силы на основе повышения ее территориальной трудовой и профессиональной мобильности, расширения масштабов трудовой миграции.

**Основная цель второго этапа (2026–2035 гг.)** – формирование кадрового потенциала в соответствии с потребностями цифровой экономики. Курс на цифровую трансформацию экономики будет сопровождаться более эффективным использованием человеческого капитала.

Среди главных задач – обеспечение сбалансированности рынка труда и рынка образовательных услуг в соответствии с требованиями цифровой экономики, повышение конкурентоспособности рабочей силы посредством использования стимулов для непрерывной профессиональной подготовки и переподготовки кадров в течение всей трудовой жизни.

Цифровизация рабочих мест потребует развития новых профессиональных компетенций (программирование, в том числе веб-дизайн, копирайтинг, цифровой маркетинг, специализация на анализе больших массивов данных и др.). В целях вовлечения населения в цифровую экономику особое внимание будет уделено развитию его информационно-компьютерной грамотности посредством модернизации системы образования, профессиональной переподготовки и организации широкомасштабного переобучения взрослых.

Кроме работы по совершенствованию образовательной инфраструктуры, будут созданы возможности для самореализации граждан, повышения ими собственной квалификации либо освоения новых знаний и навыков на основе широкого использования систем онлайн-образования, а также инструментов дополнительного и неформального образования.

Для расширения кадрового потенциала в области цифровых технологий необходимо разработать меры по развитию новых ресурсных центров компетенций по наиболее востребованным технологическим направлениям, а также привлечению в республику зарубежных специалистов, чьи функции непосредственно связаны с разработкой и применением цифровых инструментов.

В этих целях предусматривается создание преференциального режима; категоризация виз для иностранных работников по уровню квалификации; сокращение сроков получения визы, увеличение срока пребывания в стране, упрощение процесса подачи документов для оформления виз.

Приоритеты политики занятости – широкое вовлечение молодежи в сферу малого предпринимательства, реализация концепции достойного труда на основе обеспечения свободного доступа к рабочим местам для всех категорий

граждан, включая лиц с ограниченными возможностями и граждан старших возрастов.

Важным направлением выступает расширение практики применения нестандартных форм занятости. Упор будет сделан на содействие развитию Е-занятости (дистанционная занятость, телеработа и т.д.) и других форм организации труда с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Согласно прогнозу, доля молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет), которая не учится, не работает и не приобретает профессиональных навыков, сократится с 7,2 процента в 2017 г. до 2–3 процентов в 2035 г.

В условиях цифровизации актуализируется вопрос создания системы социального страхования населения от безработицы. По прогнозу, уровень зарегистрированной безработицы будет удерживаться в пределах 1–2 процентов к экономически активному населению. Высвобождение работников в результате внедрения цифровых технологий будет нивелироваться демографическим сокращением численности трудоспособного населения. Уровень общей безработицы (по методологии МОТ) прогнозируется не более 4,5 процента.

#### **4.3. Достойные доходы и высокие стандарты социальной защиты населения**

*Стратегической целью* является рост доходов населения и социального благополучия на основе достойного труда и равных возможностей для развития граждан в любом возрасте.

Основные направления ее достижения: устойчивый рост доходов населения посредством создания высокопроизводительных и доступных рабочих мест; обеспечение достойной старости и развитой системы социальной защиты уязвимых категорий граждан.

*На первом этапе (2021–2025 гг.)* основными задачами будут:

- обеспечение баланса между устойчивым ростом уровня доходов населения и эффективностью реального сектора;
- оптимизация неравенства населения по доходам;
- совершенствование системы мер социальной защиты для всех уязвимых категорий населения.

*В области заработной платы* основной акцент политики в реальном секторе экономики будет сделан на повышении ее уровня за счет опережающих темпов роста производительности труда. Продолжится практика внедрения таких систем оплаты труда, как комиссионная, оплата на основе «грейдов» и других, при одновременном совершенствовании «социального пакета». Будет продолжена работа по усилению мотивации руководителей к стимулированию инноваций.

В бюджетной сфере основные усилия будут направлены на совершенствование действующей системы оплаты труда и расширение прав руководителей в части стимулирования работников за результативный труд.

В целях повышения социальной защищенности работников будет обеспечено поквартальное установление размера минимальной заработной платы на уровне МПБ в среднем на душу населения и не менее трети от средней зарплаты по республике.

*В области пенсионного обеспечения* стратегической целью является повышение размера пенсионных выплат в посттрудоустройственный период до уровня, достаточного для удовлетворения основных потребностей и расходов граждан пенсионного возраста.

Акцент будет сделан на увязке условий для назначения пенсии с ростом продолжительности жизни и периода получения пенсии. Не менее важная задача – ограничение пенсионных льгот, ориентация граждан на длительную трудовую деятельность как основу обеспеченной старости.

Приоритетным направлением развития социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов станет обеспечение сбалансированности спроса на социальные услуги с реальными потребностями.

Будет расширена практика внедрения инновационных технологий социального обслуживания и новых видов оказываемых услуг. Намечены меры по повышению их качества и доступности, в том числе посредством развития государственного социального заказа и социального предпринимательства.

В целях снижения уровня малообеспеченности предусматриваются меры по оказанию го-

сударственной адресной социальной помощи нуждающимся гражданам с одновременной реализацией мер по предупреждению социального иждивенчества.

Важными направлениями деятельности выступают *обеспечение полноценного участия инвалидов в жизни общества* и поощрение уважительного к ним отношения. Намечается реализовать положения Конвенции о правах инвалидов в национальном законодательстве. Среди важных мер – обеспечение условий доступности среды жизнедеятельности для инвалидов. Особое внимание будет уделено обеспечению инвалидов современными ассистивными устройствами и технологиями для полного или частичного преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности. В решении этих задач важную роль играет усиление инклюзивности и качества всех типов образовательных практик, обеспечение их доступности для лиц, имеющих различные ограничения по здоровью.

На втором этапе (2026–2035 гг.) приоритетом политики государства станет обеспечение высоких стандартов жизни и социального благополучия.

Будет продолжена целенаправленная политика по повышению уровня доходов населения. Планируется увеличить размер минимальной заработной платы до уровня МПБ трудоспособного населения, а также соотношение заработной платы работников бюджетной сферы и средней зарплаты работников в целом по республике до 85 процентов.



Акцент будет сделан на организации высококвалифицированной трудовой деятельности и реализации программ стимулирования управленческого труда, в том числе высшего руководящего уровня.

В пенсионной системе на основе разграничения финансирования трудовых (страховых) пенсий и социальной помощи уязвимых будут установлены объективные критерии дифференциации пенсионного обеспечения. Соотношение среднего размера пенсии по возрасту и средней зарплаты работников будет удерживаться в пределах 40 процентов, что соответствует международным стандартам.

Общепринятой практикой, помимо государственной пенсии, станут дополнительные корпоративные пенсионные программы нанимателей. По мере роста оплаты труда широкое распространение получают частные пенсионные сбережения за счет свободных средств граждан.



В социальном обслуживании приоритет сохранится за системой государственных учреждений, обеспеченных достаточными материально-техническими средствами и квалифицированным персоналом. Одновременно будет расширен круг социальных услуг, оказываемых негосударственными организациями, волонтерами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами.

Акцент в этой сфере будет смещен в сторону социальной интеграции, сохранения активности на базе индивидуального подхода. Будут внедряться клиент-ориентированные формы работы, платное обслуживание, созданы условия для возможности выбора нетрудоспособными гражданами приемлемой формы социального обслуживания и жизнеустройства.

Уровень обеспечения нуждающихся инвалидов техническими средствами социальной реабилитации повысится с 88 до 100 процентов в 2035 г.

Результатом реализации намеченных мер станет рост реальных располагаемых денежных доходов населения в 2,5 раза, снижение уровня абсолютной малообеспеченности с 5,9 в 2017 г. до 3,5-4 процентов в 2035 г. Удельный вес детей, обеспеченных государственными пособиями, в общей численности детей в возрасте от 0 до 18 лет превысит 30 процентов, в том числе до трех лет – 100 процентов.

#### **4.4. Полноценный образ жизни и снижение рисков для здоровья граждан**

Стратегической целью является увеличение продолжительности здоровой, активной жизни населения путем обеспечения каждого гражданина безопасными, эффективными и качественными медицинскими услугами, сохранение лидирующих позиций Республики Беларусь в мире по доступности медицинской помощи.

Реализации поставленной цели предполагает решение следующих задач:



- совершенствование организации первичной медицинской помощи, переход к комплексному, интегрированному оказанию медицинских услуг с ориентацией на пациента;
- усиление профилактической направленности медицинской помощи;
- дальнейшее внедрение новых эффективных высокотехнологичных методов лечения;
- построение национальной системы электронного здравоохранения;
- повышение конкурентоспособности здравоохранения, импортозамещение основных составляющих его функционирования на основе инноваций;
- широкое вовлечение населения в формирование здорового образа жизни, всего общества – в создание здоровьесберегающей среды как неотъемлемого условия сохранения и укрепления здоровья населения.

Особое внимание будет уделено созданию условий для превентивного развития персонализированной медицины, усилению ответственности государства и самих граждан за состояние здоровья, развитию культуры здорового образа жизни. Будет активизирована работа по внедрению принципиально новых эффективных методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, основанных на принципах доказательной медицины, созданию лекарственных средств и диагностических препаратов нового поколения.



Государственная политика в области здравоохранения в полной мере привержена реализации глобальных ЦУР и направлена на реализацию принципа «Здоровье для всех»: обеспечение всеобщего охвата медицинскими услугами, что предполагает:

- улучшение охраны здоровья матери и ребенка как фундаментальной основы здоровья нации, в том числе посредством развития медицинских услуг, дружественных подросткам и молодежи, паллиативной медицинской помощи детям;
- предотвращение и снижение инфицирования ВИЧ, распространения туберкулеза и других инфекционных заболеваний, которые несут угрозу здоровью граждан;

- снижение преждевременной смертности по основным группам неинфекционных заболеваний;
- сокращение уровня смертности от внешних причин на основе усиления охраны труда и разработки комплекса мер по профилактике дорожно-транспортных происшествий;
- обеспечение полноценного доступа к качественным медицинским услугам, безопасным и эффективным лекарственным средствам и вакцинам;
- расширение масштабов информирования всех групп населения посредством СМИ и социальной рекламы о факторах, несущих угрозу здоровью людей, практиках сбережения здоровья и условиях формирования различными возрастными группами населения поведенческих навыков здорового образа жизни.

Важным направлением станет развитие страховой медицины и государственно-частного партнерства в сфере оказания медицинской помощи.

В целях ведения полноценного образа жизни намечены меры по организации занятий физической культурой и спортом, формированию инфраструктуры для активного отдыха, популяризации здорового образа жизни. Особое внимание будет уделено развитию системы реабилитации и адаптации людей с инвалидностью к полноценной жизни средствами физической культуры и спорта.

Акцент будет сделан на усилении профилактической работы по предотвращению наркомании, курения и алкоголизма, особенно среди молодежи. Предстоит разработать конкретные меры по снижению уровня уязвимости подростков, молодых людей и числа зависимостей, связанных с насилием и другими гендерными нормами, небезопасными формами поведения, психическими расстройствами и стрессом.

В период 2021–2025 гг. предстоит осуществить переход на качественно новый уровень использования современных медицинских технологий. Одним из приоритетов является увеличение объемов высокотехнологичных видов медицинской помощи и их доступности, в том числе

путем создания межрайонных медицинских центров, формирования эффективной системы подготовки и переподготовки квалифицированных медицинских кадров.

Будет усилена работа по профилактике заболеваний, предупреждению их развития, борьбе на популяционном и индивидуальном уровне с поведенческими факторами риска здоровью. Предполагается осуществление комплекса мер по предотвращению новых заболеваний, обусловленных аномальными изменениями климата и воздействием спектра химических веществ.

Предусматривается создание постоянно действующей информационно-просветительской системы, направленной на приверженность здоровому образу жизни, формирование стереотипа о здоровье как обязательном компоненте полноценной жизни.

В целях обеспечения устойчивости функционирования системы здравоохранения предполагается увеличение объемов ее инвестирования, в том числе путем развития государственно-частного партнерства.

В 2026–2035 гг. поставлена задача по обеспечению полномасштабного охвата всех граждан, независимо от места их проживания, высококачественной медицинской помощью. Развитие здравоохранения будет нацелено на широкомасштабную цифровизацию системы здравоохранения путем внедрения информационно-коммуникационных технологий, систем искусственного интеллекта, развития телемедицины; внедрение больших баз данных на уровне диагностики и лечения пациентов. Планируется завершить полный перевод медицинской документации на электронную форму.

Важной задачей является формирование развитого рынка медицинских услуг.

Реализация намеченных мер позволит сократить уровень смертности детей в возрасте до пяти лет с 3,9 в 2017 г. до 2,5 на 1000 живорождений в 2035 г., снизить смертность от неинфекционных заболеваний в 1,5 раза, уровень смертности от внешних причин – в 1,5–3 раза. Доля целевой группы населения, охваченного иммунизацией всеми вакцинами, включенными в национальные программы, повысится с 40,2 до 95 процентов.

#### 4.5. Гендерное равенство во всех сферах жизнедеятельности общества

*Стратегическая цель* в области обеспечения гендерного равенства – внедрение гендерного подхода при разработке и реализации государственной политики как неотъемлемого условия равноправного развития и полной реализации личностного потенциала женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности.

Для ее достижения предусматривается решение следующих задач:

- развитие организационно-правовых механизмов обеспечения гендерного равенства;
- расширение экономических возможностей женщин в соответствии с их образовательным статусом;
- обеспечение гендерного равенства и справедливости в отношении здоровья мужчин и женщин на протяжении всей жизни;
- формирование в обществе гендерно-чувствительной культуры поведения;
- создание эффективной организационно-правовой системы противодействия насилию в семье.

На первом этапе (2021–2025 гг.) акцент будет сделан на развитии организационно-правовых механизмов обеспечения гендерного равенства. В этих целях предусматривается введение гендерной экспертизы законодательства и ее использование, в том числе при формировании госбюджета.



Приоритетное направление – расширение экономических прав и возможностей женщин. Будет продолжена работа по созданию благоприятной среды для развития женского и семейного предпринимательства, самозанятости. Предусматривается совершенствование механизмов реинтеграции женщин на рынке труда. На первый план выходят вопросы переобучения, повышения квалификации, развития консультационных услуг, использования нестандартных форм занятости.



Важное значение приобретает предоставление качественных и доступных услуг по уходу за детьми.

Не менее важное направление – обеспечение гендерного равенства в

отношении здоровья мужчин и женщин на протяжении всей жизни. Предусматривается реализовать комплекс мер по охране здоровья матери и ребенка; созданию в стране службы охраны мужского здоровья и снижению преждевременной смертности мужчин от внешних причин; развитию системы медицинских услуг по вопросам планирования семьи; формированию ответственного отношения мужчин и женщин к сексуальному и репродуктивному здоровью.

Особое внимание будет уделено созданию эффективной организационно-правовой системы противодействия насилию в семье. Предусматриваются меры по оказанию помощи пострадавшим от насилия в семье; проведению массовых информационно-просветительских кампаний и др.

На втором этапе (2026–2035 гг.) основные усилия будут направлены на формирование в обществе гендерно-чувствительной культуры. В связи с этим предусматривается внедрение принципов гендерного равенства в образовательных программах, усиление правовых механизмов противодействия гендерным стереотипам, повышение уровня информированности населения о социальных и экономических выгодах гендерного равенства.

Основными критериями реализации поставленных задач станет рост ожидаемой продолжительности жизни женщин до 84,5 лет в 2035 г., мужчин – 76,4 лет, улучшение соотношения среднемесячной заработной платы женщин к среднемесячной заработной плате мужчин с 74,6 до 80 процентов.

#### **4.6. Новая архитектура образовательной сферы, рост качества и доступности образовательных услуг**

Стратегической целью развития является формирование качественной системы образования, в полной мере отвечающей потребностям инновационной экономики, принципам устойчивого развития, доступности и инклюзии.

В 2021–2025 гг. основные усилия будут направлены на дальнейшее совершенствование и обновление системы образования на основе методологии образования в интересах устойчивого развития, опоры на национальные интересы и основные тенденции развития мирового образо-

вательного пространства, формирования открытой информационно-образовательной среды и внедрения моделей смешанного обучения.

Приоритетными направлениями развития национальной системы образования станут:

- содействие принятию всеми поколениями граждан ценностей устойчивого развития, пониманию содержания и освоению ими способов достижения ЦУР;
- создание благоприятных условий для развития личности человека в соответствии с его возрастными и индивидуальными возможностями, способностями и потребностями, обеспечение его социализации в условиях перехода к обществу знания и цифровизации образа жизни;
- рост качества, доступности профессионального образования и его соответствия глобальным трендам цифровизации и потребностям национального и региональных рынков труда;
- развитие инфраструктуры, предполагающей организацию образовательного процесса как непрерывной познавательной, исследовательской, учебно-профессиональной практической и производственной деятельности по подготовке будущих специалистов;
- диверсификация образования взрослых и введение независимой оценки компетенций для обеспечения продуктивной занятости населения;
- рост экспорта образовательных услуг.



Особое внимание будет уделено обеспечению равного доступа уязвимых групп населения ко всем уровням образования, в том числе неформального, поощрению возможности их профессионально-технической подготовки. Важным направлением станет развитие инклюзивного образования в системе непрерывного обучения на протяжении всей жизни.

В сфере дошкольного образования внимание фокусируется на обеспечении равных стартовых возможностей для всех категорий детей дошкольного возраста, индивидуализацию и дифференциацию образовательных услуг, разработку программ по вопросам устойчивого развития

и безопасности жизнедеятельности, формирования здорового образа жизни.

Намечены меры по созданию национальной системы оценки качества дошкольного образования и внедрению электронных образовательных ресурсов, содействующих воспитанию у детей привычек экодружественного поведения.

Деятельность системы *общего среднего образования* будет нацелена на создание современной образовательной среды, базирующейся на принципах устойчивого развития, учитывающей особенности и потребности каждого обучающегося и предоставляющей равные возможности личностного и социального развития всем. Приоритетом является содействие формированию полного комплекса функциональной грамотности обучающихся, обеспечивающей их осознанный профессиональный выбор, обучение и социальную адаптацию на протяжении всей жизни. Особого внимания требует решение задач, связанных с правовой легитимизацией деятельности ученических фирм и бизнес-компаний.

Будет активизирована работа по формированию у подростков базовых навыков успешной социализации, устойчивости к факторам риска, адаптивности к быстро меняющимся социально-экономическим условиям и технологическому прогрессу.

Не менее важная задача – обеспечение интерактивного и ориентированного на интересы обучающихся преподавания и обучения, в том числе инклюзивного обучения. Доля детей с особенностями психофизического развития, обучающихся в учреждениях общего среднего образования и получающих коррекционно-педагогическую помощь, возрастет до 88 процентов от общего числа детей с особенностями психофизического развития.

*Основные задачи системы профессионально-технического и среднего специального образования:*

- усиление взаимодействия учреждений образования с организациями-заказчиками кадров, повышение привлекательности профессионального образования в социальной среде;
- развитие сетевых форм взаимодействия и дистанционных методик обучения;

- укрепление материально-технической базы учреждений образования, в том числе за счет создания современных ресурсных центров, усиление практической составляющей обучения;
- обновление содержательных образовательных программ и структуры подготовки путем открытия новых специальностей с целью подготовки кадров для высокотехнологичных производств.

В системе *высшего образования* в качестве главных задач определены оптимизация структуры подготовки специалистов и переход к новому поколению образовательных стандартов, внедрение новых механизмов повышения его качества и практикоориентированности, обеспечение доступности образовательных услуг на протяжении всей жизни, развитие дистанционных и сетевых форм обучения.

Пристальное внимание будет уделено реализации концепции «Университет 3.0», предполагающей создание университетами интегрированной образовательной, научно-исследовательской и предпринимательской среды.

В сфере *дополнительного и неформального образования* – обеспечение каждому человеку доступа к образовательным услугам в интересах развития личности и качеств, необходимых ему для обеспечения своей успешности в жизни на основе принятия ценностей устойчивого развития и реализации его принципов в своей повседневности, развития своей языковой, гражданско-правовой и экономически-финансовой грамотности, предприимчивости в расширении своих культурных потребностей и образовательных запросов, а также удовлетворения их на протяжении всей жизни.

Акцент будет сделан на развитии профессиональной компетентности педагогов всех уровней и ступеней формального и неформального образования в области организации практик в интересах устойчивого развития.

*На втором этапе (2026–2035 гг.)* развитие образования будет нацелено на его адаптацию к потребностям будущих поколений, цифровой экономики, повышение качества образовательных услуг до уровня международных стандартов. Важным шагом должно стать обновление программ профессионального, дополнительного и

неформального образования взрослых, повышения квалификации с целью ликвидации дефицита в профессиональных навыках, необходимых цифровой экономике.

Будет продолжена работа по трансформации системы образования на основе принципа «образование в течение всей жизни», укоренения культуры устойчивого развития, повышения гибкости образовательных траекторий и модульности образовательных курсов. Основное внимание будет сосредоточено на развитии у обучаемых личностных, социальных навыков и навыков решения межпредметных задач, ориентированных на практику, а также на применение современных методик и инструментов обучения, включая цифровые образовательные средства и форматы удаленного образования.

Предусматриваются меры по усилению процессов трансфера знаний во взаимодействии образовательных и научно-исследовательских организаций, в том числе международных, а также с бизнес- и местными сообществами в целях актуализации образовательных программ и сокращения времени адаптации образовательной системы к принципам «зеленой экономики», устойчивого потребления и требованиям цифровизации экономики и образа жизни людей.

Планируется преобразование ведущих университетов в научно-образовательно-производственные кластеры для системного решения вопросов инновационного развития и развития молодежных стартапов.

Реализация задач устойчивого развития сферы образования позволит к 2035 г. повысить охват детей от 3 до 6 лет учреждениями дошкольного образования до 98 процентов. Все учреждения образования будут обеспечивать организацию образовательного процесса на основе использования интернет-технологий. Как минимум 14 учреждений высшего образования должны войти в перечень 5000 лучших университетов мира по рейтингу Webometrics, QS, SIR.

#### **4.7. Развитый рынок жилья и комфортные условия проживания**

*Стратегическая цель* жилищной политики – повышение уровня обеспеченности населения доступным и комфортным жильем, создание безо-

пасной и экологически устойчивой среды проживания. Важной задачей является развитие адаптивной градостроительной политики с учетом транспортно-ориентированного развития территорий (системы общественного транспорта, автомобилизации населения, велодвижения и др.).

В качестве приоритетного направления реализации стратегии выделено сбалансированное развитие разных форм удовлетворения жилищных потребностей граждан (приобретение жилья в собственность, различные формы аренды жилья) в зависимости от их доходов, предпочтений и места проживания.

Развитие рынка жилья будет основываться на рациональном сочетании различных типов строительства (многоэтажное, малоэтажное), объемы и структура которого определит спрос со стороны граждан. Характерным станет каскадизация жилищного строительства – ориентация на конкретного потребителя.

*На первом этапе реализации НСУР (2021–2025 гг.)* главная роль отводится строительству индивидуального жилья, которое будет формировать наиболее разнообразный по структуре потребительский спрос, сочетающий различные комбинации стоимости, эксплуатационных и проектных решений, применение экологических материалов. При осуществлении малоэтажной индивидуальной застройки будут учитываться требования по транспортной доступности, инженерному обеспечению, а также тенденции к повышению энергоэффективности, автономности жилья, в том числе благодаря применению возобновляемой энергии и систем рекуперации.



Строительство многоэтажного жилья предусматривается по следующим направлениям:

- с акцентом на энергосберегающих решениях, технологиях «умного дома», а также на повышенных эксплуатационных характеристиках жилья;
- с повышенными и индивидуальными потребительскими качествами к планировке, акустике, инженерному оснащению и другим аспектам комфорта.

Для граждан, имеющих право на государственную поддержку, строительство жилья в основном

будет осуществляться в многоквартирных жилых домах типовых потребительских качеств по экономичным энергоэффективным проектам.

Намечены меры по расширению масштабов капитального ремонта и реконструкции кварталов жилой застройки, введенных в эксплуатацию в 60–90-е годы XX века.

Для стимулирования платежеспособного спроса на приобретение жилья в собственность получают развитие рыночные инструменты – система ипотечного кредитования, жилищные строительные сбережения, лизинг жилых помещений.

Особое место отводится развитию арендного сегмента рынка жилой недвижимости, в том числе созданию прозрачного рынка доступного государственного арендного жилья с возможностью долгосрочной аренды и ставками арендной платы ниже рыночных. Наличие на рынке аренды жилья разного класса позволит семьям выбирать подходящее жилье в зависимости от текущего дохода и иметь возможность достаточно быстро сменить его в случае необходимости, например, увеличения семьи, изменения уровня доходов, смены работы.

*На втором этапе (2026–2035 гг.)* улучшение качественного состояния и благоустройства жилищного фонда предполагает переход от капитального ремонта к реновации объектов, доведению их эксплуатационных характеристик по комфортности и энергоэффективности до уровня, соответствующего передовым требованиям архитектуры и строительства. Этому будет способствовать развитие гибких механизмов проектного финансирования с участием государства, граждан и международных финансовых институтов.

Важнейшим направлением реализации стратегии станет формирование комфортной для людей среды проживания в городах и сельской местности, включая внедрение новых форм организации социального и транспортного обслуживания жителей; обеспечение высокого качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, безопасной среды для детей и подростков, доступной среды для лиц с ограниченными возможностями.

Созданию комфортной и безопасной городской среды будет способствовать реализация кон-

цепции «умный город» (Smart City) на основе цифровизации таких сфер, как безопасность и управление городской инфраструктурой, транспорт, медицинские услуги, экология, коммунальное хозяйство, утилизация отходов, благоустройство. В этих целях предусматривается: построение зоны беспроводной связи (5G) как базовой инфраструктуры «Интернета вещей»; внедрение системы мониторинга общественного транспорта; создание многофункционального городского портала, ориентированного на использование мобильных приложений и предоставление широкого спектра сервисов городской инфраструктуры и услуг, обеспечивающих жизнедеятельность граждан.



Важным направлением станет обеспечение сельских жителей полноценным доступом к центральному водоснабжению высокого качества, системе местной или центральной канализации.

В результате реализации намеченных мер средняя обеспеченность населения общей площадью жилых домов увеличится с 27 до 35 м<sup>2</sup>/чел, доля введенных в эксплуатацию многоквартирных энергоэффективных жилых домов возрастет с 88,9 до 100 процентов в общем объеме введенных в эксплуатацию многоквартирных жилых домов. Уровень благоустройства жилищного фонда повысится до 100 процентов в городской местности, в сельской доля общей площади жилищного фонда, обеспеченной водопроводом, возрастет с 51,1 до 90 процентов, канализацией – с 47,8 до 80 процентов. Поставлена задача по 100-процентному обеспечению потребителей в агрогородках возможностью подключения к сетям централизованного водоснабжения.

#### 4.8. Индустрия туризма

Устойчивое развитие индустрии туризма до 2035 г. нацелено на дальнейшее формирование конкурентоспособного туристического комплекса, обеспечивающего поддержание высокого уровня удовлетворения потребностей туристов, содействие росту национальной экономики посредством наращивания туристических услуг и их экспорта.

Приоритетными направлениями деятельности в индустрии туризма станут:

- развитие внутреннего и въездного туризма при оптимальном использовании природных ресурсов и сохранении историко-культурного наследия Беларуси;
- повышение международного туристического имиджа республики, обеспечение высокого уровня сервиса и качества обслуживания туристов;
- внедрение передовых ИТ-технологий и инновационных маркетинговых инструментов, стимулирование притока инвестиций в индустрию туризма.

В 2021–2025 гг. достижение устойчивых темпов роста индустрии туризма будет обеспечено посредством расширения предложения туристических услуг на рынке, включая разработку инновационных туров и экскурсий с учетом требований «зеленой экономики», активного внедрения ИТ-технологий и программных систем организаций туристической индустрии.

Особое внимание будет уделено развитию внутреннего туризма. Намечены меры по популяризации путешествий внутри страны, развитию детского и молодежного туризма, образовательного и агроэкотуризма, историко-культурных, лечебно-оздоровительных, охотничьих и иных туристических программ. Предусматривается внедрение экологических, орнитологических, ностальгических и гастрономических туристических маршрутов. Широкое развитие получат автотуризм, медицинский, велосипедный, археологический, деловой и промышленный виды туризма.

Будет продолжена работа по либерализации визового режима, а также упрощению таможенных процедур за счет «оцифровывания» сферы обслуживания туристов.

Ускоренному формированию индустрии гостеприимства будет способствовать развитие придорожного сервиса и дополнительных сопутствующих услуг (бесплатная услуга доступа в сети Интернет WI-FI, размещение банкоматов и безоператорных пунктов обмена иностранной валюты, др.).

В 2026–2035 гг. основные усилия будут направлены на создание развитой туристической

инфраструктуры страны на уровне передовых мировых стандартов и практик. Приоритет отдается комплексному развитию в регионах инфраструктуры как общего использования (дороги и подъездные пути, автозаправочные станции, культурно-развлекательные учреждения, медицинские пункты и т.д.), так и специализированной (информационно-экскурсионные бюро, туристические маршруты и стоянки, площадки для осмотра достопримечательностей, кемпинги, гостиницы и т.п.).

Важным фактором развития станет цифровизация туристической отрасли. Предусматривается тесное сотрудничество с ведущими разработчиками международных систем онлайн-бронирования, электронных систем навигации, баз данных, аудиогидов и других профильных приложений с тем, чтобы расширить представленность туристических объектов Республики Беларусь в сети Интернет.

Особое внимание будет уделено развитию туристских зон и туристско-рекреационных кластеров.

В качестве критериев эффективности развития индустрии туризма выступают повышение ее вклада в ВВП страны до среднеевропейского уровня – 3,1 процента против 1,8 процента в 2017 г., увеличение числа поездок иностранных граждан в Республику Беларусь в 1,5 раза.

#### **4.9. Сохранение культурного наследия и создание цивилизованного рынка услуг культуры**

*Стратегической целью* развития культуры является повышение ее социальной роли в жизни белорусских граждан, сохранение идентичности белорусского народа, его национально-культурной самобытности и традиций, упрочение статуса Республики Беларусь в мире как самостоятельного, независимого высококультурного государства, бережно сохраняющего свое культурное наследие.

В 2021–2025 гг. основные усилия будут направлены на сохранение историко-культурных ценностей и исторической памяти народа, национально-культурной самобытности и традиций, содействие развитию культурно-познавательного туризма, расширение сферы применения

белорусского языка и национальной символики, издание литературы и художественных произведений на материалах аутентичного эпоса.



Пристальное внимание будет уделено охране и сохранению историко-культурного наследия, в том числе посредством сотрудничества государства и частного бизнеса. Предстоит разработать региональные целевые программы сохранения историко-культурного наследия, разработать комплекс мер по расширению нематериального культурного наследия и развитию народных талантов.

Повышению эффективности использования историко-культурных ценностей и вовлечению их в туристический оборот будет способствовать проведение ремонтно-реставрационных работ и привлечение инвестиций для их сохранения, консервации и восстановления. Планируется увеличить долю отреставрированных и имеющих соответствующее функциональное использование памятников архитектуры, включенных в Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь, с 22,6 в 2017 г. до 40 в 2025 г. и 60 процентов в 2035 г.

Будут созданы условия для развития народных художественных ремесел, белорусской кинематографии и ее интеграции в современный международный кинобизнес, внедрена современная система менеджмента качества в театральном-зрелищные учреждения культуры.

Предусматривается реализация комплекса мер по содействию развитию культурного потенциала регионов, поддержке региональных культурных инициатив, в том числе посредством повышения качества и разнообразия предоставляемых услуг.

Акцент будет сделан на обеспечении максимальной доступности для граждан качественных культурных благ путем создания публичных культурных центров и развития нестационарных форм обслуживания с предоставлением доступа к информации в удаленном (виртуальном) режиме, организации специальных «культурных» маршрутов для посещения жителями отдаленных районов культурных мероприятий, проводимых в областных и районных центрах.

Будет продолжена работа по совершенствованию образовательных программ в области усиления

культуросведческих компонентов, включения практик культуротворчества и использования различных средств искусства, влияющих на развитие как эмоционального интеллекта и творческого потенциала различных категорий жителей, так и специального образования в области музыкального, визуального, кинематографического, архитектурного и других видов искусств с учетом практикоориентированности обучения, а также эстетического воспитания детей и молодежи.

Важным направлением деятельности выступают расширение экспорта культурных услуг, укрепление международного культурного сотрудничества, в том числе путем создания веб-портала для поддержки культурной деятельности за пределами страны.

В числе основных направлений развития отрасли останутся вопросы улучшения кадрового обеспечения и повышения социального статуса работников сферы культуры. Устойчивому функционированию культуры будут способствовать формирование многоканальной системы финансирования и фандрайзинга, активное привлечение прямых иностранных инвестиций в сферу культуры. Доля бюджетных расходов на развитие культуры (учитывая внебюджетные доходы) повысится с 0,4 в 2017 г. до 0,55 процента от ВВП в 2035 г.

В 2026–2035 гг. главной задачей выступает создание условий для функционирования цивилизованного рынка услуг культуры, свободного творчества и всестороннего развития личности.

Будет изменена конфигурация культурного пространства путем расширения возможностей развития культурных индустрий в сфере развлечений, народных промыслов и ремесел, развития творческих кластеров и предпринимательства в культурной деятельности.

Особое внимание будет уделено развитию негосударственного сектора сферы культуры и структуре предложений на рынке услуг, расширению охвата населения новыми формами культурного обслуживания.

Главным вектором развития станет цифровизация сферы культуры, включая создание корпоративной информационной сети библиотек и музеев, оснащение цифровыми системами свето- и звукоаппаратуры театральных и концертных площадок.



Одним из критериев реализации намеченных мер выступает создание единого портала «Культура Беларуси» и увеличение доли организаций культуры, имеющих собственный сайт, с 45 до 90 процентов в общем их количестве.

## 5. Формирование институциональной среды, благоприятной для интенсивного инновационного развития белорусского общества

### 5.1. Долгосрочные приоритеты научно-технологического и инновационного развития

Глобальным трендом XXI века является ускорение научно-технологического развития на основе роботизации производства, использования облачных, аддитивных технологий, больших данных и интеллектуальных систем, перехода к экологически чистой и ресурсосберегающей энергетике.

Приоритеты научно-технологического развития и инновационной деятельности будут выстраиваться в соответствии с Комплексным прогнозом научно-технического прогресса на период до 2040 года.

Долгосрочными приоритетами научно-технологического и инновационного развития для Республики Беларусь признаны:

- медицинские технологии (медицинская визуализация; телемедицина; наномедицина; использование клеточных технологий в медицине);
- биотехнологии (биоинженерия, генная инженерия, бионика): создание продуктов на основе пищевой комбинаторики; производство биотоплива второго и третьего поколения и др.);
- информационно-коммуникационные технологии (развертывание инфраструктуры беспроводной электросвязи нового поколения (5G), обработка больших данных (BigData); облачные технологии; технологии IoT в легкой промышленности и др.);
- технологии искусственного интеллекта (транспортные интеллектуальные системы; системы искусственного интеллекта

по управлению водоснабжением; Smart GRID – интеллектуальные электроэнергетические системы, робототехника).

Концентрация ресурсов всех видов (финансовых, интеллектуальных, человеческих, организационных) на указанных направлениях позволит создать условия для перехода национальной экономики на качественно более высокий уровень технологического развития и формирования устойчивой конкурентоспособной позиции Республики Беларусь в новой системе международного разделения труда.

### 5.2. Обеспечение комплексного и синхронного развития компонентов Национальной инновационной системы

Управление национальной инновационной системой (НИС) в перспективе будет производиться в рамках корпоративной модели, предполагающей взаимную координацию деятельности всех компонентов системы, обеспечивающих осуществление инновационной деятельности, ее развитие и поддержку для эффективной организации устойчивого инновационного развития страны.

Основными задачами комплексного и синхронного развития НИС являются:

- формирование современной технологической базы национальной экономики и научное сопровождение реализации направлений инновационного развития, в том числе путем создания новых научных школ;
- повышение качества системы подготовки научных кадров высшей квалификации и специалистов наукоемких производств в системе цепочки «школа – вуз – научное учреждение – производство», организация подготовки кадров, владеющих цифровыми технологиями;
- создание условий для свободного доступа к научно-технической и деловой информации, оборудованию коллективного пользования, организационным, интеллектуальным и финансовым ресурсам;
- обеспечение коммерциализации результатов научно-технической деятельности и развитие рынка научно-технической продукции, усиление интеграции науки, образования и предпринимательской среды;

- содействие интеграции НИС в мировые процессы освоения и использования новшеств.

Решение стратегической задачи по обеспечению комплексного и синхронного развития компонентов НИС предусматривает:

- формирование в среднесрочной перспективе принципиально нового механизма управления НИС, что предполагает концентрацию ресурсов и полномочий в интегрированном государственном органе, выполняющем разработку и реализацию единой инновационной, структурной и промышленной политики и ответственном за осуществление цифровой трансформации национальной экономики (как долгосрочного проекта национального масштаба);
- формирование системы «сквозных» приоритетов научной, научно-технической и инновационной деятельности на среднесрочную перспективу, непосредственно увязанных с долгосрочными приоритетами научно-технологического и инновационного развития Республики Беларусь;
- приоритетное финансирование научно-инновационной сферы уже с 2021 г., что предполагает наращивание и поддержание в последующем бюджетной составляющей ВВП на уровне 1% ежегодно в качестве гарантированного минимума, концентрацию финансовых ресурсов государственного бюджета на узком спектре долгосрочных приоритетов научно-технологического и инновационного развития страны;
- стимулирование и государственную поддержку интеграции научно-инновационной сферы с образовательным и реальным секторами экономики на основе кластерной модели развития, формирование сети инновационно-промышленных кластеров;
- концентрацию усилий государства на формировании масштабной инфраструктуры, необходимой для развития научной, научно-технической и инновационной деятельности, создание условий для свободного доступа к научно-технической и деловой информации, оборудованию коллективного пользования, организационным, интеллек-

туальным и финансовым ресурсам всех участников инновационного процесса;

- постепенную и избирательную интеграцию компонентов НИС Беларуси в глобальную инновационную систему на условиях, максимально полно обеспечивающих собственные национальные интересы.

Последовательное продвижение по указанным направлениям позволит осуществить переход Республики Беларусь на путь интенсивного инновационного развития.

## 6. Формирование интеллектуальной экономики и экологизация производства

### 6.1. Цифровизация экономики и ее основные составляющие

Стратегической целью цифровизации экономики является качественный рост ее конкурентоспособности и выход на лидирующие позиции по отдельным сегментам высокотехнологичных товаров и услуг на мировом рынке, рост благосостояния и улучшение качества жизни граждан посредством цифровой трансформации всех аспектов человеческой деятельности.

Главные составляющие цифровой экономики – электронное правительство, цифровая трансформация промышленности, сельского хозяйства, энергетики, строительства, транспорта, финансовой и социальной сферы.

Будет продолжена работа по дальнейшему развитию национальной инфраструктуры передачи и обработки данных и ее интегрированию в мировую инфраструктуру.

Возможность доступа к сети Интернет посредством волоконно-оптических линий связи будет обеспечена для более 85 процентов пользователей стационарного широкополосного доступа в 2035 г.

В сфере сетевой инфраструктуры основой для развития инфокоммуникационных сетей общего пользования станут сети с синхронной цифровой иерархией (SDH). Предусмотрено обеспечение технической возможности приема конечными пользователями данных на скорости не



ниже 100 мегабит в секунду во всех населенных пунктах, а в г. Минске и областных центрах, иных крупных городах и территориях, прилегающих к международным транспортным магистралям, на скорости не ниже 1 гигабита в секунду.

Услуги сотовой подвижной электросвязи по технологии LTE будут доступны для 99 процентов населения. Начнется процесс развертывания коммерческой сети сотовой подвижной электросвязи пятого поколения, которая станет основой для дальнейшего внедрения и расширения использования технологий межмашинного взаимодействия (M2M) и интернета вещей (IoT).

Предполагается формирование рынка услуг по обработке больших массивов информации на базе республиканской платформы, действующей на основе технологий облачных вычислений, где будут размещаться программно-технические средства, информационные ресурсы и системы государственных органов и организаций.

Реализация намеченных мер позволит повысить долю интернет-пользователей с 74,4 в 2017 г. до 95 процентов от общей численности населения в 2035 г., экспорта услуг сектора ИКТ в общем объеме экспорта услуг – с 18,5 до 25 процентов.

В целях формирования цифрового государства продолжится работа по развитию *электронного правительства* и повышению эффективности системы информационной безопасности. Основные усилия будут направлены на создание новых и развитие электронных услуг на базе существующих и формируемых государственных информационных ресурсов и систем, их предоставление через различные среды доступа путем использования современной сетевой инфраструктуры (онлайн-среды, мобильных устройств и облачных сервисов).

Процесс *цифровизации промышленного комплекса* будет выстраиваться путем внедрения систем управления на основе концепции «Интернет вещей», высокоскоростной обработки данных, создания промышленных роботов, технологий трехмерной печати, полной цифровой интеграции инженерно-конструкторских работ по всей цепочке создания стоимости.

Акцент будет сделан на выработке комплексных программно-стратегических документов по

цифровой трансформации промышленного сектора, аналогичных концепциям «Индустрия 4.0» (ФРГ), «Интернет+» (КНР), по масштабному переходу к новым технологиям, включая изменение существующих бизнес-моделей.

В секторальном разрезе флагманами цифровизации промышленности станут машиностроение и фармацевтика. С этой целью предусматривается создание и внедрение принципиально новых био- и нанотехнологий, микроэлектроники, технологий тонкой химии, лазерно-оптических технологий, геномной инженерии, новых конструкционных материалов.

Высокотехнологичное производство будет развиваться по востребованным направлениям создания компонентной базы микроэлектроники для всех промышленных видов деятельности, специального технологического оборудования для радиоэлектроники, оптической лазерной медицинской техники, средств телекоммуникаций.

Планируется создать интеллектуальные системы управления карьерной беспилотной техникой, организовать производство интеллектуальных компонентов электромеханических силовых установок для перспективной автомобильной, тракторной, дорожно-строительной техники, городского электротранспорта.

Для успешной цифровизации промышленности потребуются стандартизация технологических процессов, модернизация промышленного оборудования, внедрение интеллектуальных систем управления производственными операциями и бизнес-процессами, создание центров компетенций по распространению цифровых технологий.

Цифровизация традиционных видов деятельности предусматривает внедрение быстро перенастраиваемых автоматизированных производственных линий и обрабатывающих центров. Производственное оборудование будет адаптировано к использованию CALS-технологий, ERP-систем, SCM-систем (управление цепочками поставок), MES-систем (управление производственными системами). Будут внедряться автоматизированные системы управления технологическими процессами (АСУТП), включая системы диспетчерского управления и сбора

данных, а также геоинформационные системы (GIS-системы) и сервисы на их основе.

Государство будет стимулировать трансфер технологий путем интегрирования промышленных организаций в международные сети трансфера технологий, первоначально – в Евразийскую сеть трансфера технологий. Будут создаваться цифровые платформы взаимодействия предприятий и вырабатываться меры по стимулированию рынка услуг по технологическому брокерству.

В *энергетическом комплексе* предусмотрен переход к системам управления всеми стадиями производства, распределения и потребления энергии в режиме реального времени с минимальным вмешательством человека («умные сети») и развитие цифровых подстанций, а также системами интеллектуального учета энергоресурсов в жилом фонде.

*Цифровизация в строительстве* будет основываться на применении интегрированных информационных систем управления и облачных вычислений.

Интенсивное развитие получают технологии информационного моделирования (Building Information Modelling – BIM-технологии) и разработанные на их основе BIM-модели для использования на всех этапах жизненного цикла здания (при подготовке проектной документации, строительстве и эксплуатации). Предусматривается создание фонда проектной документации и республиканского банка данных объектов-аналогов в электронном формате BIM-среды.

Важными направлениями станут автоматизация разработки укрупненных нормативов стоимости по всем видам строительно-монтажных работ, конструктивным элементам, объектам строительства; автоматизация сметно-экономических расчетов.

На втором этапе (2026–2035 гг.) предполагается массовое внедрение ИТ-технологий в строительстве, включая систему интеллектуального управления зданием «умный дом», обеспечивающую в автоматическом режиме работу всех систем жизнеобеспечения безопасности здания. Поставленная задача по созданию комфортных и безопасных условий жизнедеятельности будет

решаться посредством реализации концепции «умный город».

Особое внимание будет уделено внедрению современных информационных технологий в систему градостроительства, в том числе посредством формирования цифровых генеральных планов развития городов.

Предполагается широкое использование технологии 3D-печати для моделирования, визуализации и изготовления как опытных образцов продукции, так и реальных строительных объектов и конструкций.

*Цифровое сельское хозяйство.* Приоритетными направлениями цифровой трансформации сельского хозяйства должны стать:

- применение технологий цифрового анализа структуры, состава и состояния почв, мониторинга посевов для повышения урожайности и предиктивного анализа урожая, вредителей и т.д.;
- внедрение цифровых технологий управления сберегающим земледелием (биологизация производства), применяемых на всех этапах производства (прямой и полосовой посев, дифференцированное внесение удобрений, контролируемый проезд техники, эффективная уборочная и послеуборочная логистика и т. д.);
- цифровизация животноводства и использование технологий «цифровой фермы»;
- создание цифровых продовольственно-распределительных центров с современными технологиями логистики и управления товарными потоками скоропортящихся продуктов питания и сырья.

Ускоренное развитие получают технологии прецизионного (точного) земледелия, включая технологии глобального позиционирования (GPS), географические информационные системы (GIS), технологии оценки урожайности (Yield Monitor Technologies), технологии переменного нормирования (Variable Rate Technology) и технологии дистанционного зондирования земли (ДЗЗ).

Для реализации технологий точного земледелия потребуется создание электронной карты полей, спутниковой системы навигации, разработка сельскохозяйственной техники, оснащенной

сенсорными датчиками, современных бортовых компьютеров и других технических средств.

Важное значение будет иметь также разработка новых образовательных программ и стандартов по технологиям цифрового земледелия.

*Цифровизация транспорта* будет нацелена на создание единого информационного транспортного пространства, интегрированного с транспортными системами ЕАЭС и ЕС, развитие интеллектуальной транспортной системы, в первую очередь сети скоростных автомобильных дорог с использованием современных телекоммуникационных технологий и глобальных навигационных систем. В этих целях предусматривается:

- обеспечение широкополосным интернетом объектов транспортной инфраструктуры и скоростных поездов, в том числе на основе спутниковых технологий; охват сотовой связью автомагистралей; повышение уровня покрытия сетями беспроводной электросвязи по технологии wi-fi пассажирского транспорта;
- обеспечение современным информационно-техническим оборудованием (сенсоры, датчики движения), системами навигации и наблюдения подвижного состава, транспортных узлов и коммуникаций;
- расширение использования в логистических системах штрихового кодирования GS1, информационных технологий WMS, TMS, YMS, ERP-II, радиочастотной идентификации RFID и др.; использование современных информационных технологий для определения неисправностей подвижного состава или элементов транспортной инфраструктуры;
- внедрение смарт-тахографов на автотранспортных средствах, осуществляющих международные перевозки;
- использование цифровых инфраструктурных решений экономики совместного потребления (шеринг автомобилей и велосипедов), создание и развитие интеллектуальных парковок;
- реализация проектов в сфере общественного транспорта («умные» остановки, системы электронного сбора платы за про-

езд на всех видах транспорта, системы продажи проездных документов (билетов) через терминалы самообслуживания, сеть Интернет, мобильные устройства и др.);

- развитие ситуационных центров управления транспортом (единая диспетчерская).

Важным направлением станет внедрение информационных ресурсов управления и автоматизации логистических и транспортных процессов, в том числе за счет использования электронного документооборота, больших массивов данных, применения концепции «Интернет вещей», облачных вычислений для оптимизации маршрутной сети транспорта общего пользования, повышения безопасности транспортной деятельности.

Будет продолжена работа по расширению использования системы электронного документооборота в транспортной и логистической деятельности, включая единую электронную товарно-транспортную накладную для всех видов транспорта, электронные проездные билеты и иные документы.

В качестве приоритетных направлений рассматриваются создание инфраструктуры для развития беспилотного транспорта, внедрение международного стандарта «E-Freight» в области грузовых авиаперевозок, оптимизация модальных систем доставки посредством логистических технологий, таких как цифровой МДП, e-CMR и др.

*Цифровая трансформация торговли* предусматривается по следующим направлениям:

- развитие технологий обработки «больших данных» для анализа информации о потребительском поведении, товарных запасах, логистических цепочках и др.;
- внедрение современных форм обслуживания: бесконтактные и мобильные платежи, автоматизированные расчеты за покупки при помощи электронных устройств;
- активное использование технологий штриховой и радиочастотной идентификации товаров, цифровых приложений для работы контрольно-кассового оборудования в онлайн-режиме;
- совершенствование технологий государственных закупок, переход к полномасш-

табному использованию электронных торговых площадок, безбумажному документообороту;

- развитие интернет-торговли.

При этом особое внимание будет уделено повышению уровня кибербезопасности электронных транзакций.

Реализация намеченных мер позволит повысить долю интернет-торговли в розничном товарообороте организаций торговли с 3,4 процента в 2017 г. до 20 процентов в 2035 г.

Цифровизация финансовой сферы будет направлена на унификацию видов и создание общих условий предоставления дистанционных финансовых услуг; цифровую трансформацию финансовой инфраструктуры и формирование маркетплейсов финансовых услуг; трансформацию бизнес-процессов, направленную на адаптацию предоставляемых финансовых услуг к потребностям клиентов и ориентацию на использование данных.

Будет продолжена работа по цифровизации взаимодействия банковской системы с госорганами и организациями на основе современных ИТ-технологий.

Предусмотрено создание республиканской информационной системы, обеспечивающей цифровизацию физических активов и долговых обязательств предприятий и реализующей новые инструменты и механизмы инвестиций на основе использования технологий блокчейн.

В *страховой деятельности* намечены меры по развитию дистанционных форм взаимодействия страховых организаций с клиентами.

*Цифровизация образования* предусматривает следующие направления:

- развитие проекта «Электронная школа» («Цифровая школа») – формирование открытой информационно-образовательной среды: стандартизация и сертификация электронных учебников, повышение уровня информационно-компьютерной грамотности школьников, педагогов и родителей, обучение умению создавать цифровые проекты не только для своей будущей профессии, но и развития цифрового пространства межкультурной коммуникации и обучения взрослых;

- цифровизация профессионального образования, включая внедрение онлайн-обучения и систем разноскоростного обучения;
- совершенствование образовательных программ в целях подготовки специалистов, владеющих навыками и профессиональными компетенциями в области цифровых технологий;
- адаптация системы образования к изменениям на рынке труда под влиянием цифровизации, включая вопросы повышения эффективности трансфера знаний и технологий, уровня информационно-компьютерной грамотности социально уязвимых категорий населения, легитимизации и правового обеспечения дистанционных форм подготовки и обучения (в том числе дисциплин и курсов, изучаемых в зарубежных университетах и образовательных центрах).

Приоритетными направлениями *цифровой трансформации* здравоохранения помимо широкого использования электронных медицинских карт станут внедрение технологий обработки больших данных на уровне диагностики и лечения пациентов, применение интеллектуальных систем для дистанционного мониторинга здоровья (телемедицина), цифровая стоматология.

Предусматривается разработка специальных программ для мобильных устройств для диагностики состояния здоровья человека. Будет развиваться печать органов на 3D-принтере или биопринтинг.

Важным направлением является роботизация проведения высокотехнологических хирургических операций, сложного протезирования и ранней диагностики онкологических и других заболеваний, а также генетических предрасположенностей к ним.

К 2030 г. планируется создать Единую медицинскую информационно-аналитическую систему (ЕМИАС).

Цифровизация *в спорте* предусматривает развитие мультимедийных возможностей спортивных объектов, широкое использование различных датчиков и модулей в подготовке спортсменов, различных платформ и мобильных приложений в продвижении спортивных брендов.

Намечены меры по *цифровизации объектов индустрии туризма и культуры*, включающие мультифункциональные киоски, «умные» остановки общественного транспорта, мобильные приложения для туристов, использование роботов в аэропортах, гостиницах.

Важное значение придается мерам по созданию системы поддержки научных исследований и разработок в области цифровой экономики и культуры, в частности, развитию проактивных электронных сервисов для граждан и бизнеса, разработке новых образовательных программ и стандартов во всех отраслях экономики, направленных на формирование цифровых навыков и профессиональных компетенций граждан, а также формированию действенной системы обеспечения защиты информации от внутренних и внешних информационных угроз.

Согласно оценке экспертов, дополнительный прирост от внедрения новых цифровых технологий будет составлять к 2025 г. в среднем от 0,4 до 0,9 процента ВВП в год, доля ВДС сектора ИКТ в ВВП увеличится с 5,3 до 9,5 процента в 2035 г.

### **6.2. Развитие традиционного сектора промышленности на современной технологической базе и его экологизация**

Основными направлениями развития традиционных промышленных видов деятельности будут:

- поддержание высокого технологического уровня (машиностроение, металлургия, производство резиновых и пластмассовых изделий, нефтепереработка, текстильное и швейное производство) за счет углубления их интеграции с международными компаниями – технологическими лидерами в данных областях;
- дальнейшее проведение качественных технологических улучшений в промышленных видах деятельности, базирующихся на использовании местных сырьевых ресурсов (производство продуктов питания, строительных материалов, изделий из льна, дерева и бумаги) с разработкой технологий по максимально полному и комп-

лексному использованию всех отходов на основе своевременного технического перевооружения и внедрения передовых международных стандартов качества;



- внедрение интеллектуальных систем контроля и управления технологическими процессами на всех этапах производства, автоматизированных складских систем (AS/RS) и информационных систем управления ими (WMS);
- рациональное использование сырьевых ресурсов на основе широкого внедрения ERP-систем в организациях с численностью занятых свыше 1000 чел.;
- формирование в машиностроении, химическом производстве, металлообработке кооперационных технологических цепочек с предприятиями государств-членов ЕАЭС (в форме холдинговых структур и трансграничных кластеров в приграничных областях), создание совместных с ними маркетинговых альянсов на рынках третьих стран;
- развитие импортозамещающих производств, нацеленных на рынок ЕАЭС, в том числе путем создания филиалов и сборочных производств с постепенным ростом локализации производства;
- расширение сотрудничества с китайскими компаниями по приоритетным направлениям освоения новых производств в рамках реализации Плана совместного развития КНР и Республики Беларусь на основе сопряжения стратегических программ двух стран;
- экологизация промышленного производства.

Особое внимание будет уделено стимулированию развития производств на отечественной сырьевой базе с увеличением глубины переработки ресурсов и минимизацией техногенного воздействия на окружающую среду. Намечен комплекс мер по внедрению ресурсоэффективных технологий, формированию цепочек добавленной стоимости, направленных на совместное использование материальных ресурсов, вторичную переработку отходов.

Развитие машиностроения будет увязано с наращиванием кооперации с машиностроением государств-членов ЕАЭС, созданием в республике филиалов международных компаний и локализацией производства, реализацией проектов плана новой индустриализации и Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень».



Особое внимание будет уделяться экологическим аспектам индустриального развития Беларуси: осуществлению государственной экологической политики в промышленности, связанной с постепенным ужесточением норм национальных экологических стандартов путем приведения их в соответствие с международными стандартами, созданию на предприятиях систем управления окружающей средой с целью сведения к минимуму техногенных воздействий.

Экологизация промышленного производства будет основана на совершенствовании системы ресурсопотребления, включая увеличение доли потребления электрической энергии за счет внедрения электрооборудования; создании производств, перерабатывающих бытовые и промышленные отходы, в частности, отходы производства калийных удобрений.

Снижение материало-, энерго- и импортоемкости производства, повышение качества выпускаемой продукции будет достигнуто посредством оптимизации норм и нормативов расхода материалов, совершенствования конструкций производимых изделий, использования современных методов промышленного дизайна, проведения регулярного энергоаудита, а также внедрения лучших отраслевых практик при создании новых либо реконструкции действующих промышленных производств.

В рамках формирования «зеленой» индустриальной технологической платформы предусматриваются следующие меры: продвижение экологической модернизации в традиционных производствах, повышение энергоэффективности оборудования, внедрение экологических «зеленых» технологий, альтернативных источников энергии. Продолжится формирование стимулов для промышленных организаций к разработке и

реализации экологичной стратегии развития, осуществлению перехода на замкнутый цикл использования ресурсов.

В каждом регионе должны быть заводы по переработке твердых бытовых и промышленных отходов. Предполагается разработка ряда нормативных правовых актов, направленных на стимулирование переноса экологически вредных производств за пределы городских поселений.

### 6.3. Устойчивое развитие энергетики

Современный подход к развитию энергетики включает не только совершенствование традиционной энергетики, но и расширение использования неуглеродных источников энергии, повышение эффективности на всех этапах производства (добычи), распределения и потребления топливно-энергетических ресурсов, снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду и масштабное развитие «умной» сетевой инфраструктуры.



Стратегической целью развития топливно-энергетического комплекса является удовлетворение потребностей экономики и населения страны в энергоносителях на основе их максимально эффективного использования при снижении нагрузки на окружающую среду.

Важным вектором является обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех потребителей.

На первом этапе (2021–2025 гг.) основными направлениями развития электроэнергетики станут:

- строительство и обновление электросетевой инфраструктуры, в том числе путем создания высокоинтегрированных интеллектуальных системообразующих и распределительных электрических сетей нового поколения (Smart Grid);
- реконструкция и модернизация действующих, замена выбывающих электрогенерирующих мощностей с внедрением инновационных энергоэффективных технологий;
- экономически целесообразное развитие энергоисточников, использующих местные виды топлива;



- создание условий для формирования конкурентных предложений на электроэнергию;
- продолжение работы по созданию в рамках ЕАЭС банка перспективных энергетических технологий.

В газовой сфере предстоит решить следующие задачи:

- поддержание производственных фондов на уровне, обеспечивающем безопасное энергоснабжение;
- принятие нормативных правовых документов Евразийского экономического союза, регулирующих вопросы формирования, функционирования и развития общего рынка газа.

В долгосрочной перспективе (2026–2035 гг.) будет продолжена системная работа по модернизации производственных фондов энергосистемы с применением передовых технологий, обеспечению достижения заданных критериев энергетической безопасности и экологической политики.

Развитие белорусской энергетики будет направлено на повышение уровня безопасности ядерных и радиационных технологий для гарантированного функционирования АЭС на всех стадиях топливного цикла, расширение использования технологий возобновляемой энергетики, развитие активноадаптивных интеллектуальных электросетей.

Особое внимание будет уделено мерам по повышению доли выработки электрической энергии из возобновляемых источников в балансе топливно-энергетических ресурсов страны.

Основными результатами эффективного функционирования ТЭК станут:

- энергетическая самостоятельность (отношение объема производства (добычи) первичной энергии к валовому потреблению ТЭР) – 20 процентов;
- отношение объема производства первичной энергии из возобновляемых источников энергии к валовому потреблению ТЭР – не менее 9 процентов;
- доля доминирующего вида топлива в валовом потреблении ТЭР – до 50 процентов.

#### **6.4. Развитие конкурентоспособного и экологически безопасного сельского хозяйства, повышение потенциала лесного хозяйства**

Стратегической целью является развитие конкурентоспособного экологически безопасного сельского хозяйства и его интеллектуализация на основе перехода к цифровой модели развития сельскохозяйственного производства, позволяющих снизить его ресурсоемкость, нарастить объемы выпуска и экспорта высококачественной продукции.

Исходя из поставленной цели основными задачами являются:

- устойчивое развитие производства основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, достаточных для обеспечения продовольственной безопасности и расширения экспортного потенциала, включая производство новой, востребованной на мировом рынке продукции;
- экологизация сельскохозяйственного производства, развитие экоэффективного и органического производства;
- инновационное развитие и комплексная модернизация материально-технической базы организаций, осуществляющих деятельность по производству, хранению и переработке продукции сельского хозяйства;
- широкое внедрение инновационных технологий, обеспечивающих производство продуктов глубокой и комплексной переработки продовольственного сырья, методов хранения и транспортировки сельскохозяйственной продукции;
- формирование развитой цифровой информационной инфраструктуры агропродовольственного рынка, обеспечивающей интеллектуализацию, автоматизацию и роботизацию технологических процессов, связанных с производством, обработкой, хранением, продажей и потреблением сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Важными задачами являются совершенствование мотивации труда, расширение системы подготовки кадров для АПК, повышение пре-

стижности и укрепление сельского социума. Акцент будет сделан на подготовке руководителей-менеджеров, сельскохозяйственных биотехнологов, инженеров-программистов и других.



Особое внимание будет уделено поддержке деятельности фермерских хозяйств в сферах производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции.

В долгосрочной перспективе (2026–2035 гг.) приоритетными направлениями станут внедрение адаптивно-ландшафтных систем земледелия, учитывающих интенсивность технологий производства растениеводческой продукции на землях с различным уровнем почвенно-ресурсного потенциала; сохранение и повышение почвенного плодородия путем внесения необходимых по балансу питательных веществ минеральных органических удобрений; широкое применение нанопрепаратов, используемых в качестве микроудобрений.

Ускоренное развитие получит точное земледелие, поставлена задача по минимизации использования синтетических удобрений, пестицидов, регуляторов роста растений, кормовых добавок, генетически модифицированных организмов.

Одним из ключевых направлений качественного технологического развития сельского хозяйства станут применение биотехнологий, обеспечивающих рост эффективности за счет современных методов управления генетическими ресурсами сельскохозяйственных растений и микроорганизмов, использование инновационных биологических средств защиты растений и повышение их продуктивности, создание новых биопродуктов.

Особое внимание будет уделено развитию технологии использования микроорганизмов, в том числе для реабилитации техногенно нарушенных земель.

Основными индикаторами реализации намеченных задач выступают доли площадей с органическим земледелием с 0,01 процента до 2 процентов в общей площади сельскохозяйственных земель, снижение пестицидной нагрузки в сельскохозяйственных организациях с 2,8 до 2,4 кг на 1 га пашни, повышение рентабельности продаж сельхозпродукции с 6,4 процента в 2017 г. до 15-

20 процентов в 2035 г. В общем объеме производства сельскохозяйственной продукции доля крестьянских (фермерских) хозяйств возрастет с 2 процентов до 3–5 процентов.

### Лесное хозяйство

Стратегической целью развития лесного хозяйства является повышение ресурсного потенциала лесов и обеспечение устойчивого, экологически ответственного и социально ориентированного лесопользования, базирующегося на принципах постоянства и неистощительности лесных ресурсов в интересах живущих и будущих поколений людей.



Для достижения поставленной цели предстоит решить следующие задачи:

- обеспечение воспроизводства лесов, повышение их продуктивности и качества, улучшение охраны и защиты;
- сохранение и усиление средообразующих, защитных и иных функций леса;
- обеспечение потребностей экономики и населения страны в древесине и других ресурсах леса.

Приоритетные направления развития лесного хозяйства:

- повышение продуктивности и качества лесов на основе увеличения доли лесовосстановления и лесоразведения на генетико-селекционной основе;
- смягчение последствий изменения климата путем увеличения объемов поглощения углерода лесами и замещения невозобновляемых материалов и видов топлива возобновляемыми материалами и топливом на базе древесины;
- создание «зеленых» рабочих мест в лесном хозяйстве, повышение квалификации работников и обеспечение безопасности труда.

В период до 2025 г. предстоит внедрить новые технологии в лесохозяйственное производство, оптимизировать соотношение площадей защитных и эксплуатационных лесов, завершить процесс совершенствования возрастной структуры лесов.

В 2026–2035 гг. стратегия развития будет нацелена на формирование экоэффективного лес-

ного хозяйства, обеспечение баланса между сохранением биоразнообразия лесных экосистем и повышением уровня интенсивности лесопользования в целях удовлетворения более высокого спроса на древесину.

Ожидаемыми результатами развития лесного хозяйства станет увеличение к 2035 г. уровня лесистости страны до 41,1% и общего запаса древесины в лесном фонде до 1,9 млрд м<sup>3</sup>.

### 6.5. «Зеленый» строительный сектор

Стратегическими задачами «зеленого» строительства являются внедрение принципов и методов экостроительства в архитектурной деятельности и градостроительном планировании, достижение минимального воздействия на окружающую среду в процессе строительства и эксплуатации зданий за счет снижения уровня потребления энергетических и материальных ресурсов, а также создание безопасной и благоприятной среды жизнедеятельности человека.

На первом этапе (2021–2025 гг.) главной задачей является разработка и внедрение национальных стандартов «зеленого» строительства, соответствующих международным стандартам признанных мировых систем LEED, BREEAM, что будет стимулировать развитие инновационных технологий производства строительной продукции ресурсосберегающего типа, улучшит ее качество и обеспечит безопасное состояние окружающей среды.

Основными направлениями экологизации промышленного производства строительных материалов станут: модернизация действующих предприятий путем внедрения энерго- и ресурсосберегающих, экологически чистых и безопасных технологий производства строительных материалов, изделий и конструкций; переработка отходов строительной деятельности и их дальнейшее использование в качестве полуфабрикатов и исходного сырья в строительстве и производстве строительных материалов.

Не менее важной задачей является создание отечественного «Каталога экологически безопасных материалов – «GREEN BOOK».

В контексте реализации принципов «зеленого» строительства основные усилия будут

сконцентрированы на разработке новых архитектурно-технических решений, направленных на рациональное использование энергии для целей отопления и кондиционирования, горячего водоснабжения и пищевого приготовления, увеличение доли использования электрической энергии для указанных нужд. Важными являются внедрение автоматизированных систем учета энергоресурсов в жилищном фонде, реконструкция и модернизация фонда застройки в соответствии с принципами «зеленого» градостроительства, обеспечение современными инженерными системами, ориентированными на использование населением и реальным сектором электротранспорта.

Особое внимание будет уделено вопросам совершенствования правовой базы для стимулирования заказчиков, проектировщиков и генподрядчиков на создание объектов «зеленого» строительства; формирования системы льгот компенсации затрат при соответствии строительных организаций стандартам «зеленого» строительства.



Дальнейшее развитие получит индивидуальное малоэтажное домостроение, в том числе деревянное («одноэтажная Беларусь»), которое отличается повышенной энергоэффективностью, автономностью жилья, в том числе за счет применения возобновляемых источников энергии и систем рекуперации. Активизации данного сегмента «зеленого» жилищного строительства будет способствовать увеличение предложений земельных участков в транспортной доступности.

На втором этапе (2026–2035 гг.) основные усилия будут направлены на внедрение новых высокотехнологичных методов в строительстве, в том числе технологий 3D-печати, а также использование интеллектуальных систем контроля «зеленых» зданий за расходом энергии и безопасностью, управления системой освещения, вентиляции и теплоснабжения.

Предполагается совершенствование механизма финансирования «зеленого» строительства за счет введения «зеленых» облигаций, эмитируемых органами государственного управления, юридическими лицами с целью ре-

лизации экологически безопасных инвестиционных проектов в строительстве.

Важным направлением станет информирование и популяризация «зеленого» строительства, его значимости для здорового образа жизни потребителя, ответственное и рациональное потребление в интересах будущих поколений.

Результатом реализации стратегии «зеленого» строительства должно стать увеличение удельного веса введенных в эксплуатацию жилых домов, построенных из экологически безопасных строительных материалов, до 100 процентов в общем объеме введенных в эксплуатацию жилых домов.

### **6.6. Устойчивая мобильность и комплексное развитие транспортной системы**

Главной целью государственной политики является достижение устойчивой мобильности, обеспечение комплексного развития транспортной системы путем повышения эффективности функционирования общественного транспорта, ускоренного развития экологически чистых видов транспорта, формирования интегрированных транспортно-логистических систем на региональном, межрегиональном и международном уровнях, создания качественной, надежной и безопасной транспортной инфраструктуры и обеспечения равного доступа к ней для всех граждан.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- обновление парка транспортных средств современной высокоэффективной, комфортабельной, безопасной и экологичной техникой;
- повышение качества, комплексности и безопасности транспортных услуг, обеспечение их доступности для населения, в том числе для лиц с ограниченными физическими возможностями;
- развитие транзитного потенциала посредством интеграционных процессов национальной логистики в международные транспортно-логистические системы, развития международных транспортных коридоров, проходящих через территорию республики;

- комплексное планирование городских транспортных систем, внедрение информационных технологий в систему транспортно-логистического управления.

На первом этапе (2021–2025 гг.) основной задачей является обеспечение условий для стабильного развития транспорта и устойчивой мобильности, оптимизации территориальных перемещений населения и ускорения товародвижения.



В целях развития транспортной инфраструктуры предусматриваются меры по реконструкции и модернизации путей сообщения, искусственных сооружений и терминалов; развитию внутренних водных путей для выхода на международные перевозки; обновлению парка воздушных судов и развитию наземной инфраструктуры, формированию инфраструктуры для велосодвижения.

Предполагается переход от моноинфраструктуры к созданию индустриально-промышленных хабов на базе узловых железнодорожных станций, аэропортов и речных портов.

Основные усилия будут направлены на «озеленение» транспортных систем, увеличение доли электрифицированных железнодорожных путей, входящих в международные транспортные коридоры, совершенствование сети местных автомобильных дорог с твердым покрытием, повышение доли городского электрического транспорта (метрополитена) и электробусов, выполняющих автомобильные перевозки в регулярном сообщении.



В числе главных приоритетов – предоставление удобного доступа к общественному транспорту для лиц с ограниченными возможностями, пожилых людей и иных социально уязвимых категорий населения.

Будет продолжена работа по внедрению новых эффективных технологий дорожного строительства и развитию придорожного сервиса (автозаправочные станции, точки общественного питания, кемпинги и кемперные стоянки и др.).

Особое внимание будет уделено участию Беларуси в реализации масштабных инфраструктурных проектов, в том числе в рамках инициативы

КНР «Один пояс – один путь», – развитию грузовых железнодорожных перевозок в направлении Китай – Западная Европа, в первую очередь за счет применения ускоренных контейнерных поездов.

Для реализации экспортного потенциала предусматривается создание условий для привлечения транзитных грузопотоков на территорию республики, расширение географии перевозок, проведение согласованной транспортной политики в рамках ЕАЭС. Не менее важная задача – развитие и диверсификация по формам и стоимости сети маршрутов международного авиасообщения. Она будет решаться путем открытия новых направлений авиаперевозок (в том числе в областных аэропортах), снижения цен на авиабилеты.

Инновационное развитие транспортных процессов будет направлено на совершенствование технологий перевозочного процесса, обеспечивающих сокращение сроков доставки и сохранности грузов, освоение инновационных технологий доставки транзитных и импортно-экспортных грузов.

Приоритетное внимание будет уделено повышению общего уровня информатизации транспортных процессов на основе широкого внедрения интеллектуальных систем мониторинга и управления, развития транспортных услуг на базе электронных платформ. Намечены меры по повышению квалификации персонала, занимающегося созданием и обслуживанием этих систем.

В целях дальнейшего совершенствования логистической системы предполагается переход от логистики 3-PL к 4- и 5-PL с упором на оптимизацию цепи доставки и минимизацию спроса на транспорт, интеграция в международные транспортно-логистические сети, внедрение информационных ресурсов управления и автоматизации логистических процессов.

Главным вектором развития транспорта в 2026–2035 гг. станет его цифровизация, нацеленная на ускоренное развитие интеллектуальной транспортной системы, что позволит выйти на мировой уровень технологического обеспечения транспорта и повысить его глобальную конкурентоспособность. Основные усилия будут направлены на повышение эффективности функционирования транспорта, обеспечение природоохранных и требований безопасности в процессе эксплуатации транспортных

средств, снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Важными направлениями станут развитие городского транспортного планирования, интегрированного в систему территориального планирования, разработка и реализация планов устойчивой городской мобильности, создание системы управления транспортным комплексом для обеспечения устойчивой мобильности населения в рамках реализации концепции «умный город».

Реализация обозначенных мер позволит увеличить долю электрифицированных железнодорожных путей с 22,2 в 2017 г. до 30 процентов в 2035 г., подвижного состава городского электрического транспорта, метрополитена, электробусов – с 26,4 до 35 процентов.

## 7. Благоприятная окружающая среда и рациональное использование природных ресурсов

*Стратегической целью* государственной политики в области охраны окружающей среды является обеспечение экологически благоприятных условий для жизнедеятельности общества и граждан на основе повсеместного внедрения принципов «зеленой экономики» и максимально возможного сохранения природных систем. Для ее достижения необходимо обеспечить устойчивое снижение вредных воздействий на окружающую среду, повысить эффективность охраны и использования природно-ресурсного потенциала для удовлетворения настоящих и будущих потребностей общества. К числу приоритетных направлений относятся мероприятия по реализации концепции «умных» городов, развитию экономики замкнутого цикла на основе кардинального изменения системы управления отходами, внедрению инновационных моделей потребления и производства, повышению потенциала использования возобновляемых источников энергии, а также снижению ресурсоемкости экономики.

### 7.1. Обеспечение экологически безопасной среды проживания

*Стратегической целью* в области обеспечения экологически безопасной среды проживания является сохранение локальных и региональных экосистем для нынешнего и будущего поко-

лений, защита населения от вредных воздействий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.



Приоритетными задачами являются смягчение последствий изменения климата и адаптация к климатическим изменениям, минимизация негативных социально-экономических последствий стихийных бедствий и опасных климатических явлений, обеспечение реабилитации экологически деградировавших экосистем, восстановление их природных свойств. Не менее важная задача – повышение эффективности управления химическими веществами, минимизация их влияния на окружающую среду и здоровье.

Предполагается проработать вопрос о снижении производства и использования перерабатываемых пластиковых упаковочных материалов.

Предстоит создать отвечающую современным национальным и международным требованиям систему норм и правил в области промышленной безопасности, а также усилить экономическую мотивацию соблюдения экологической безопасности хозяйственной деятельности путем повышения в налоговых поступлениях доли «зеленых» налогов.

В качестве ключевых индикаторов обеспечения экологически безопасной среды проживания выступают показатели по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и мобильных источников с 1241 тыс. т в 2017 г. до 1170 тыс. т в 2035 г., сокращению уровня выбросов парниковых газов до 30 процентов к уровню 1990 г., повышению доли поверхностных водных объектов, которым присвоен «хороший» и «отличный» экологический статус (водотоки – с 65,9 процента до 80 процентов, водоемы – с 78,6 до 90 процентов).

Важным критерием является обеспечение нулевого сброса недостаточно очищенных сточных вод в поверхностные водные объекты (против 4 млн м<sup>3</sup> в 2017 г.).

## **7.2. Сохранение и рациональное использование природного потенциала, биологического и ландшафтного разнообразия**

Стратегическая цель в области сохранения и рационального использования природного потенциала, биологического и ландшафтного раз-

нообразия состоит в эффективном использовании природных ресурсов, предотвращении сокращения количества видов дикой флоры и фауны, воспроизводстве и рациональном использовании ресурсов животного и растительного мира, поверхностных и подземных вод, земель (включая почвы), восстановлении нарушенных и обеспечении устойчивого функционирования естественных экологических систем. Необходимым условием повышения эффективности использования природных ресурсов является создание цифровой информационной среды для принятия управленческих решений в области природопользования – национальной инфраструктуры пространственных данных.

Для рационального использования *земельных ресурсов* необходима реализация мероприятий, направленных на экологизацию и адаптацию землепользований к изменению климата, совершенствование территориальной организации агроландшафтов, административно-территориальных и территориальных единиц, системы оценки и налогообложения земель.



Стратегическая цель в области сохранения *водного потенциала* страны состоит в повышении эффективности использования и охраны водных ресурсов, улучшении их качества в соответствии с потребностями общества и возможным изменением климата.

Основной акцент в управлении водными ресурсами будет сделан на достижении долгосрочной водной безопасности, что предусматривает проведение мероприятий по обеспечению надежного водоснабжения населения питьевой водой нормативного качества и безопасного сброса сточных вод в окружающую среду. Не менее важная задача – реабилитация водных объектов с плохим и удовлетворительным экологическим статусом и достижение «хорошего» экологического состояния (статуса) поверхностных водных объектов.

В целях устойчивого развития *минерально-сырьевой базы* потребуется переоснащение и цифровизация геологоразведки, внедрение экологически безопасных инновационных технологий добычи, переработки и максимально эффективного использования минерального сырья с обес-

печением минимального негативного воздействия процесса добычи полезных ископаемых на состояние окружающей среды.



Для сохранения и рационального использования *биологического и ландшафтного разнообразия* необходимо обеспечить функционирование национальной экологической сети и системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ), включая создание экодеревень с соблюдением норм допустимой антропогенной нагрузки; минимизировать негативное влияние инвазивных чужеродных видов диких животных и дикорастущих растений на состояние популяций аборигенных видов и экологические системы. Следует продолжить работу по выявлению, устойчивому использованию и охране редких и типичных ландшафтов Беларуси.

Важным направлением является внедрение в сферу управления природопользованием новых инструментов стимулирования природоохранной деятельности, таких как платежи за экосистемные услуги.

### **7.3. Эффективное использование отходов и их экологически безопасное обезвреживание**

*Стратегическая цель* государственной политики в сфере обращения с отходами заключается в максимальном вовлечении отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья и предотвращение их вредного воздействия на окружающую среду и здоровье граждан. Достижение этой цели требует создания эффективной системы управления отходами, обеспечения экологически безопасного обращения с отходами на всех стадиях технологического цикла – от временного хранения отходов в местах их сбора и временного хранения до размещения на объектах хранения и захоронения.



Первоочередной целью в области управления отходами должно стать предотвращение их образования на основе положений концепции Zero Waste («ноль отходов»), предполагающей, что все взятое из природы должно быть переработано в полезную продукцию и вновь возвращено в цикл производства.

Необходимо снижать темпы накопления объемов крупнотоннажных отходов производства и объемов образования опасных отходов производства, повышать уровень их использования и обеспечить экологически безопасное их обезвреживание. Отдельного решения требует проблема органических (пищевых) отходов и обращения с отходами пластика.

В рамках внедрения инновационных бизнес-моделей ответственного производства и потребления необходимо обеспечить более полное использование вторичного сырья в производственных процессах обрабатывающей промышленности, а также сократить объем образования пищевых отходов на розничном и потребительском уровнях, уменьшить потери продовольствия на всех этапах производственно-сбытовой цепочки.

Индикаторами развития экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики), внедрения рациональных моделей производства и потребления являются:

- увеличение использования твердых коммунальных отходов с 17 до 50 процентов от общего объема их образования;
- сокращение объемов накопления опасных отходов производства 1–3 классов опасности на 50–55 процентов по отношению к 2015 г.

## **8. Эффективное государственное управление и развитие бизнес-среды**

### **8.1. «Умные инвестиции» как основа устойчивого экономического роста**

*Стратегической целью* инвестиционной политики является создание благоприятных условий для осуществления эффективной инвестиционной деятельности, обеспечивающей устойчивый социально-экономический рост.

*На первом этапе (2021–2025 гг.)* важной задачей является активизация инвестиционной деятельности и повышение эффективности использования инвестиционных ресурсов. Для ее решения необходимо:

- концентрация инвестиционных вложений на реализации проектов по созданию но-

вых высокотехнологичных производств экспортной и импортозамещающей направленности, а также имеющих высокий уровень социального или экологического воздействия;

- инвестирование в сектора экономики с высокой долей добавленной стоимости, в проекты с производительностью труда на уровне европейских стран.

Особое внимание будет уделено совершенствованию механизмов финансирования проектов устойчивого развития, содействию развития новых инновационных инструментов финансирования инфраструктурных проектов, в том числе на условиях взаимовыгодного партнерства государства и частного бизнеса.

В целях активизации инвестиционной деятельности национальных и иностранных инвесторов будет продолжена работа по повышению инвестиционной привлекательности страны, снижению инвестиционных рисков и созданию благоприятного бизнес-климата.

В поисках дополнительных источников финансирования инвестиционных проектов особое внимание будет уделяться венчурному инвестированию, финансовому лизингу, ипотеке, выпуску облигационных займов и иным механизмам. Практическое применение получают механизмы трансформации сбережений населения в инвестиции.

На втором этапе (2026–2035 гг.) основные усилия будут направлены:

- на рост финансирования прикладных исследований и разработок;
- расширение инвестирования в цифровизацию сферы услуг, приоритетное вложение средств в телемедицину, развитие образования с целью формирования класса «интеллектуальных» служащих и специалистов для цифровой экономики;
- увеличение вложений в экологизацию экономики.

Одним из механизмов финансирования инфраструктурных проектов станет активное привлечение частных инвестиций на принципах государственно-частного партнерства, в том числе в реализацию проектов по развитию инженерно-транспортной и социальной инфраструктуры.

Широкое содействие будет оказано созданию условий для развития рынка инвестиций социального воздействия, позволяющего решать в партнерстве с государством и на рыночной основе социальные и экологические задачи с участием корпоративных и частных инвесторов, повысить отдачу от вложений в социальные и экологические программы.

## **8.2. Модернизация системы государственного управления и повышение качества государственных услуг**

Стратегической целью модернизации системы государственного управления является приведение ее структурно-функциональной организации в соответствие с принципами повышения эффективности экономики и ее устойчивости к внешним вызовам и угрозам. При этом должны быть учтены социальные запросы общества, обеспечены эффективные механизмы взаимодействия общества и власти на всех уровнях.

Для достижения этой цели в период до 2026 г. будут осуществляться:

- трансформация действующей структуры органов государственного управления на основе функциональной оптимизации, исключения дублирующих компетенций, перераспределения функций между государственными органами республиканского и местного уровней;
- реновация функций органов государственного управления с учетом структурных изменений экономики и цифровизации государственного управления;
- повышение качества и доступности государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам государственными органами на основе перевода всех административных процедур в электронный формат.

Неотъемлемой частью нормотворческой практики станет использование передовых методик прогнозирования последствий принятия нормативных правовых актов, активное общественное и экспертное обсуждение и оценка проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия глобальным ЦУР.





Большое внимание будет уделено повышению прозрачности работы государственных органов и выстраиванию новых прогрессивных форм взаимодействия в системе «общество – власть» в процессе выработки, корректировки и реализации социально-экономической политики.

В 2026–2035 гг. будет продолжен процесс модернизации системы государственного управления в направлении повышения эффективности деятельности по достижению стратегических целей, отвечающих интересам устойчивого развития и укреплению позиции страны в международных рейтингах.

Особое внимание будет уделено обеспечению трансформационно-опережающей направленности государственного управления в области развития национальной экономики, реализации социального и экологического приоритетов проводимой государственной политики.

В итоге в республике будет создана система эффективных государственных органов, действующих в интересах общества и в соответствии с принципами прозрачности и широкого взаимодействия с населением и заинтересованными сторонами.

### **8.3. Углубление партнерства государства и частного бизнеса как основы устойчивого развития**

Основопологающей базой справедливого и открытого общества выступает конструктивное взаимодействие власти и бизнеса, построенное на взаимном уважении и доверии, принципах партнерства, способное преобразовать предпринимательский сектор в ключевой фактор обеспечения экономической и политической стабильности государства.

*Стратегическая цель* по формированию основы устойчивого развития посредством углубления партнерства государства и частного бизнеса предусматривает решение следующих задач:

- совершенствование системы государственной поддержки малого и среднего бизнеса;
- привлечение внешних источников финансирования для реализации инвестиционных проектов малого и среднего бизнеса;

- переформатирование взаимодействия власти и бизнеса, развитие корпоративной социальной ответственности;
- расширение и активизация сотрудничества государства и частного бизнеса.

В целях *совершенствования системы государственной поддержки малого и среднего бизнеса* необходимы:

- внедрение эффективных моделей поддержки малого бизнеса, в том числе в сфере развития молодежного, женского и социального предпринимательства;
- расширение услуг, осуществляемых субъектами институциональной системы, формирование благоприятной предпринимательской среды;
- расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитно-финансовым ресурсам;
- преференциальная поддержка предпринимательства в сфере научных разработок, реализации инновационных проектов, развития IT-технологий.

Реализация задачи по *переформатированию взаимодействия власти и бизнеса* будет обеспечена посредством:

- реализации мониторинга решений государственных органов на принципах оценки регулирующего воздействия;
- вовлечения предпринимательского сообщества в решение государственных задач, в том числе по достижению целей устойчивого развития, активному привлечению частного бизнеса в реализацию инфраструктурных проектов;
- завершения декриминализации экономических рисков.

Для *расширения и активизации сотрудничества государства и частного бизнеса* предусматриваются следующие меры:

- создание благоприятной среды, стимулирующей развитие социальной ответственности бизнеса, актуальных направлений взаимовыгодного сотрудничества между государством, обществом и бизнесом, в том числе при решении задач устойчивого развития;
- совершенствование нормативного регулирования в данной сфере.

На втором этапе (2026–2035 гг.) основные усилия будут направлены на достижение опережающего развития предпринимательского сектора посредством реализации задач:

- пересмотр и актуализация отдельных норм действующего законодательства;
- создание обширной электронной инфраструктуры;
- внедрение новых механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, прежде всего инновационного;
- максимально возможное использование потенциала субъектов предпринимательства в решении социально-экономических задач;
- широкое использование цифровых инструментов взаимодействия бизнеса и власти.

Поставлена целевая задача по повышению вклада МСП в валовую добавленную стоимость с 28,5 процента в 2017 г. до 55 процентов в 2035 г.

#### **8.4. Ценовое и антимонопольное регулирование**

Ценовое регулирование направлено на достижение стратегических целей социально-экономического развития путем решения задач справедливости установления цен и равного доступа всех категорий потребителей к товарам (продукции) и услугам.

Приоритетами развития ценового регулирования определены: совершенствование института ценообразования; сочетание рыночных и нерыночных инструментов ценового регулирования; своевременная стабилизация внутренних и внешних факторов, вызывающих рост цен и тарифов.

Долгосрочной тенденцией, оказывающей непосредственное влияние на проведение государственной ценовой политики, является изменение структуры потребления населения. Увеличивается потребление услуг с возрастанием доли высокотехнологичных услуг, которые имеют более высокий уровень цен. Это объективная тенденция, отражающая уровень мирового технологического развития, поэтому ее влияние на перспективную ценовую ситуацию может быть нейтрализовано государственной политикой, направленной на рост доходов населения.

Антимонопольное регулирование будет направлено на защиту и поддержку добросовестной конкуренции для качественного обновления экономики, недопущения возникновения угроз ее развитию.

Приоритетами развития антимонопольного регулирования станут: повышение эффективности системы антимонопольного регулирования в условиях цифровизации экономики; противодействие монополистическим и дискриминационным практикам; сокращение необоснованного участия государства на конкурентных рынках; создание условий для конкуренции в потенциально конкурентных видах деятельности субъектов естественных монополий; переход к цифровому формату проведения государственных закупок, что позволит снизить коррупционный потенциал; развитие конкурентных возможностей регионов.

Критерием оценки состояния конкурентной среды с 2019 г. будет выступать индекс регулирования товаров и услуг (PMR), рассчитываемый по методике ОЭСР.

#### **8.5. Совершенствование финансовых инструментов устойчивого развития и управления бюджетными ресурсами**

Денежно-кредитная политика сохранит свою стратегическую направленность на обеспечение ценовой стабильности как условия устойчивого и сбалансированного развития экономики страны. Целевым ориентиром политики станет поддержание инфляции около 4 процентов (плюс/минус 1 процентный пункт) в годовом выражении.

Важным для поддержания макроэкономической стабильности и роста доверия к национальной валюте станет формирование государственных золотовалютных резервов на уровне, отвечающем общепризнанным мировым критериям достаточности.

Финансовая стабильность будет достигнута на всех сегментах финансового рынка. Достижение данной цели будет осуществляться посредством обеспечения надежного и безопасного функционирования банковской системы, небанковских кредитно-финансовых организаций, ОАО «Банк развития Республики Беларусь», страховых организаций, платежной

системы, эффективного и устойчивого функционирования небанковских финансовых организаций и финансового рынка, своевременного выявления системных рисков, разработки и принятия мер по эффективному противодействию их реализации.



Развитие полноценного финансового рынка будет осуществляться в условиях функционирующего в рамках ЕАЭС единого экономического пространства.

Стратегическими направлениями развития финансового рынка будут:

- содействие конкуренции посредством интенсификации развития небанковских сегментов финансового рынка, снижения уровня концентрации на всех его сегментах;
- повышение прозрачности, доступности финансовых услуг для населения и субъектов малого и среднего предпринимательства;
- расширение спектра доступных потребителям финансовых инструментов и услуг;
- обеспечение защиты прав потребителей финансовых услуг и повышение финансовой грамотности населения;
- стимулирование применения цифровых технологий.



В целях обеспечения гармоничного развития финансового рынка и повышения его стабильности динамичное развитие получит небанковский сектор финансового рынка. Будут созданы правовые и экономические условия

для развития альтернативных банковским вкладам финансовых инструментов (негосударственные пенсионные фонды, краудлендинг, краудинвестинг и др.). Продолжится реализация мер по созданию условий, способствующих эффективному функционированию целостной системы накопительного страхования.

Развитие платежной системы в части обслуживания трансграничных операций будет способствовать активизации потребителей финансовых услуг – нерезидентов и увеличению притока инвестиций в экономику.

Рынок ценных бумаг выступает важной составляющей финансового рынка, и его эффектив-

ное развитие потребует реализации следующих направлений:

- снижение доли государства в акционерном капитале;
- унификация отдельных механизмов функционирования рынка ценных бумаг (создание института квалифицированного инвестора);
- повышение ликвидности рынка ценных бумаг;
- совершенствование систем корпоративного управления и налогообложения финансовых операций;
- расширение круга потенциальных инвесторов за счет создания на Белорусской валютно-фондовой бирже механизма доступа к торгам отдельными видами ценных бумаг не только профессиональных участников рынка ценных бумаг, но и других инвесторов.

На развитие финансового рынка значительное влияние оказывает внедрение новых технологий в цифровой экономике. Повсеместная цифровизация диктует необходимость расширения сферы применения информационных технологий в страховании как части финансовой системы.

Основные индикаторы развития финансового рынка:

- повышение доли клиентов банков, имеющих счет в банке, подключенных к системе дистанционного банковского обслуживания;
- физических лиц – не менее чем до 60 процентов;
- юридических лиц – не менее чем до 80 процентов в 2035 г.;
- достаточность нормативного капитала в целом по банковскому сектору – не менее 10 процентов;
- обеспечение финансирования экономики посредством небанковских финансовых инструментов (выпуск акций, облигаций, иных ценных бумаг, краудлендинг, краудинвестинг, факторинг, лизинг, ICO, а также возникающие новые инструменты финансирования проектов устойчивого развития) в размере не менее 20 процентов от объема банковского кредитования экономики.

Бюджетно-финансовая и налоговая политика будет направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной и налоговой систем, повышение качества и эффективности управления государственными финансами.

Достижение поставленной цели планируется за счет:

- сбалансированного исполнения бюджетов всех уровней;
- обеспечения устойчивого уровня государственного долга путем управления им на основе принципов ликвидности и платежеспособности (включая финансирование выплат по долговым обязательствам за счет недолговых источников, проведения мероприятий, направленных на снижение стоимости привлекаемых долговых ресурсов и пр.);
- создания эффективной системы по управлению фискальными рисками предприятий;
- совершенствования программно-целевого метода бюджетного планирования;
- обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса.

В части совершенствования межбюджетных отношений бюджетная политика будет направлена на создание условий для реализации единых социальных стандартов, выравнивание доходных возможностей областей, имеющих разный экономический потенциал, на повышение самостоятельности местных бюджетов.

## 9. Многовекторность внешней политики и рост инновационного экспорта

### 9.1. Модернизация внешнеэкономических отношений

Главная цель модернизации внешнеэкономических отношений – обеспечение эффективного участия Республики Беларусь в международном разделении труда и интеграционных процессах в интересах роста благосостояния и удовлетворения растущих потребностей населения в условиях новых глобальных вызовов устойчивому развитию.



Одна из важнейших задач – расширение членства Республики Беларусь в международных организациях.

*Внешекономическая политика государства на первом этапе (2021–2026 гг.)* будет направлена на реализацию принципа многовекторности в международном сотрудничестве. Предусматривается дальнейшая диверсификация внешней торговли страны, переориентация товарных потоков на новые перспективные рынки при сохранении позиций на традиционных рынках с акцентом на развитии производственной кооперации.

Положения проекта Декларации о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках ЕАЭС станут базовой платформой, отражающей основные направления сопряжения экономик «пятерки» на долгосрочную перспективу.

Одним из перспективных направлений совместной работы является развитие цифровых технологий и создание единого цифрового пространства. Сопряжение ЕАЭС со стратегией «Один пояс – один путь» позволит развивать новые технологии, реализовывать глобальные мегапроекты в ЕАЭС, обеспечит развитие производств сложной технической продукции, формирование замкнутых цепочек добавленной стоимости.

Не менее важная задача – сопряжение европейских и евразийских интеграционных процессов, сближение стандартов в сфере регулирования цифровых услуг в Европейском и Евразийском экономическом союзах, упрощение таможенных процедур, устранение технических препятствий во взаимной торговле.

Планируется полная нормализация отношений с Евросоюзом и заключение базового соглашения о партнерстве и сотрудничестве.

Повысится результативность работы по поддержанию полноформатного конструктивного диалога с США в части решения глобальных проблем, а также развития торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества, основанного на взаимном учете интересов.

Продолжится системная работа по расширению дальней «внешнеполитической дуги» партнеров в азиатском, латиноамериканском, ближ-

невосточном и африканском регионах с целью диверсификации торговли и углубления производственной кооперации.

Модернизация механизмов внешнеэкономической политики будет направлена на дальнейшую либерализацию внешней торговли с целью повышения конкурентоспособности экспорта, увеличения доли высокотехнологичных услуг и наукоемких товаров, а также субъектов МСП в общем объеме экспорта.

Будут созданы условия для активного включения предприятий в международные производственно-технологические цепочки и привлечения иностранных инвестиций в приоритетные экспорториентированные отрасли экономики с высокой добавленной стоимостью. Приоритетом станет содействие развитию форм международного сотрудничества, определяющих рост технологического уровня экономики. Практическая работа по приведению законодательства в соответствие с обязательствами в ВТО будет способствовать дальнейшей интеграции Беларуси в многостороннюю торговую систему.

Приоритетный характер будет иметь работа по расширению взаимодействия с международными финансовыми организациями (ЕБРР, ЕИБ, МВФ и др.).

На втором этапе (2026–2035 гг.) будет максимально использоваться потенциал ЕАЭС для обеспечения защиты единого рынка, а также свободного и равного доступа товаров, услуг, капитала, рабочей силы на рынки стран-членов Союза. Существенным фактором должна стать синхронизация взаимодействия в формате СНГ с интеграционными процессами в Евразии. Этому будет способствовать продвижение идей совместимости в Европе, партнерства интеграций, обновления общеевропейского диалога по укреплению мер доверия, безопасности и сотрудничества. Предполагается продолжить системную работу по сопряжению стратегий развития Беларуси и Китая.

Предусматривается содействие развитию системы межмуниципальной кооперации (сотрудничество городов-побратимов, сеть городов-подписантов Соглашения мэров по климату и энергии, международная сеть глобальных ак-

ций, сообществ и профессиональных ассоциаций), а также включение в эту систему негосударственных организаций и бизнеса с целью максимизации эффекта и взаимной выгоды от использования различных форм международной кооперации.

## 9.2. Диверсификация структуры экспорта

Главной целью внешнеэкономической деятельности является обеспечение сбалансированного развития внешней торговли за счет улучшения экспортной корзины товаров и услуг на основе товарной и географической диверсификации, использование преимуществ международного разделения труда для достижения поступательного и устойчивого экономического роста.



Основным критерием выступают устойчивые темпы роста экспорта товаров и услуг, снижение зависимости от нескольких рынков сбыта, увеличение доли экспорта инновационных, высокотехнологичных товаров и услуг, положительная динамика доли малого и среднего бизнеса во внешней торговле.

Реализация цели будет обеспечиваться посредством решения задач по следующим направлениям.

1. *Расширение и диверсификация торгово-экономических связей с различными странами, региональными союзами, что предполагает:*

- активизацию торгово-экономических связей с перспективными, быстрорастущими экономиками и емкими рынками сбыта стран Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока, Африки и Латинской Америки. Особое внимание будет уделено интенсификации двустороннего взаимовыгодного сотрудничества с Китайской Народной Республикой за счет увеличения объема двусторонней торговли и оптимизации ее структуры, разработки комплексной стратегии развития экспорта туристических услуг в Китай; интенсификацию сотрудничества со странами ЕС в сферах торговли и высокотехнологичных инвестиций, транспорта, туризма.

Продолжение работы по созданию зон свободной торговли между ЕАЭС и третьими странами.

2. Модернизация механизмов внешнеэкономической политики с целью увеличения объемов экспорта продукции глубокой переработки, современных материалов и готовых изделий с улучшенными свойствами, развитие экспорта технологически сложной продукции, увеличение доли высокотехнологичных услуг в экспорте.

Фактором развития должно стать достижение регионального лидерства в сфере экспорта IT-услуг, расширение использования высокотехнологичных услуг в промышленности, сельском хозяйстве, финансовой и социальной сфере.

Реализация поставленных задач во внешней торговле будет способствовать качественному улучшению экспортной корзины товаров и услуг при разнонаправленности поставок.

В качестве целевого параметра предусматривается повышение доли высокотехнологичных товаров в общем объеме экспорта товаров до 10 процентов.

## 10. Региональная политика устойчивого развития

В региональном аспекте достижение национальных целей устойчивого развития предполагает обеспечение равенства возможностей и высоких стандартов качества жизни для каждого человека независимо от места проживания.

Стратегическая цель региональной политики – создать в регионах равные возможности для реализации личностного потенциала и удовлетворения жизненных потребностей граждан независимо от места проживания на основе эффективного, сберегающего и развивающего использования ресурсов, накопленных компетенций и конкурентных преимуществ.

Для ее достижения предусматривается решение следующих задач:

- сокращение различий в уровне и качестве жизни населения больших и малых городов, сельской местности при снижении уровня концентрации производства в

г. Минске, областных центрах и развитии региональной инфраструктуры;

- формирование комфортной среды проживания населения на принципах сбалансированности и устойчивости, применения современных информационных технологий в социальной сфере и производственном секторе.

Приоритеты региональной политики устойчивого развития:



1) комплексное развитие и рациональное размещение производительных сил на основе применения технологий, обеспечивающих получение наилучшего баланса

долгосрочных экономических, социальных и экологических эффектов. В результате в каждом регионе должна быть создана экономическая база, обеспечивающая потребности территории в ресурсах жизнедеятельности, возможность разноплановой и высокодоходной занятости;

2) устойчивое развитие городов на принципах «зелёной экономики», включая внедрение принципов и методов «зеленого» градостроительства, развитие городской мобильности и устойчивого транспорта, создание «зеленой» инфраструктуры, переход к циркулярной экономике, проведение политики ресурсосбережения и чистого энергообеспечения, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемого и неэффективно используемого имущества с получением экономических и социальных эффектов, улучшением качества среды проживания;

3) комплексное использование информационных технологий для повышения качества жизни населения, в том числе реализация концепции «умный город».

Реализация приоритета «Комплексное развитие и рациональное размещение производительных сил» предусматривается путем формирования территориально-хозяйственных комплексов в зоне влияния районов и городов, являющихся центрами региональных и местных систем расселения и имеющих базу для устойчивого экономического роста. Такие комплексы будут создаваться по объективно складывающимся производственным и социальным связям и охватывать всю территорию страны. Также

будут учтены перспективы развития и размещения производительных сил в результате реализации крупных системообразующих инвестиционных проектов.

Территориально-хозяйственные комплексы могут включать один или несколько центров, обладающих значимым экономическим и социальным потенциалом, а также тяготеющие к ним районы, отстающие по уровню социально-экономического развития и имеющие недостаточный экономический потенциал для преодоления этого отставания. В качестве критерия целесообразно ориентироваться на сложившееся экономико-географическое положение, развитость социальной инфраструктуры и транспортную доступность ближайшего экономического центра не более одного часа для населенных пунктов с численностью жителей более 50 человек.

При определении перечня и состава территориально-хозяйственных комплексов предусматривается:

- выделить группы АТЕ, включающие наиболее перспективные регионы-локомотивы (городские центры, районы) и тяготеющие к ним административные районы с более слабым экономическим комплексом, на основе анализа фактически сложившихся производственных и социальных связей, а также локализации крупных инвестиционных проектов;
- провести анализ ресурсного и производственного потенциала, накопленных компетенций выделенных групп АТЕ, определить наиболее перспективные направления экономической специализации и дальнейшего развития каждой группы;
- сформировать портфель проектов новой индустриализации, обеспечивающих создание производственного ядра на новой технологической основе, разработать единую инвестиционную стратегию развития по каждой группе АТЕ, исходя из перспективных направлений специализации, возможностей создания сопряженных производств, реализации кластерных стратегий;
- разработать меры по кадровому обеспечению перспективных потребностей территориально-хозяйственных комплексов, включая мероприятия по подготовке и переподготовке персонала действующих производств, целесообразных для реорганизации и перепрофилирования;
- определить меры по развитию коммуникационной инфраструктуры (дорожная сеть, линии и объекты связи, иные инженерные коммуникации) в целях повышения связанности территориального пространства каждой группы АТЕ, транспортной доступности экономических центров, создания условий для цифровизации экономики, предоставления современных услуг и повышения социальных стандартов на всей территории.

Реализации приоритетов региональной политики устойчивого развития будут способствовать:

- совершенствование системы стратегического планирования развития регионов с внедрением в практику территориально-ориентированного подхода;
- вовлечение региональных и местных сообществ в разработку и реализацию стратегических документов развития, увязанных с документами планирования национального уровня;
- формирование на региональном и местном уровнях института социального диалога, поддержка местной инициативы, саморазвития и сотрудничества местных сообществ;
- создание систем научно-исследовательского и образовательного сопровождения процессов разработки и реализации региональных и локальных стратегий устойчивого развития;
- совершенствование системы межбюджетных отношений в направлении наращивания доли собственных доходов в общих доходах местных бюджетов для повышения самостоятельности органов местного управления и самоуправления в решении задач комплексного устойчивого развития.

Для обеспечения устойчивого развития регионов первостепенное значение имеет разработка и реализация во всех административно-территориальных единицах областного и базового уровня стра-

тегий устойчивого развития на принципах партнерства местных органов власти и общественности.



В местных стратегиях будут определены основные направления обеспечения устойчивого развития регионов, осуществления необходимых преобразований в городских и сельских населенных пунктах в целях формирования полноценной среды проживания; создания условий, стимулирующих развитие предпринимательства, местного самоуправления, в том числе формы их участия в выработке и принятии обоснованных решений по вопросам местного и регионального развития.

Новая политика регионального развития предполагает скоординированность действий государственных органов в области градостроительства, землепользования, энергоэффективности и транспорта и будет нацелена на повышение эффективности использования экономических ресурсов за счет синергии и сбалансированной расстановки приоритетов.

В результате в регионах будет создана экономическая основа долгосрочного устойчивого и самодостаточного развития, обеспечивающая рост уровня и качества жизни населения на всей территории, в том числе в отстающих районах.

В качестве индикаторов территориального размещения производительных сил выступают темп роста населения; выручка от реализации продукции, товаров (работ, услуг) в расчете на душу населения; номинальная начисленная среднемесячная заработная плата; розничный товарооборот на душу населения; объем собственных доходов местного бюджета в расчете на душу населения.

## 11. Развитие активного гражданского общества

### 11.1. Формирование развитых институтов гражданского общества

Становление институтов гражданского общества является одним из важнейших аспектов устойчивого развития страны, подчеркивающих ключевую установку глобальной Повестки дня-2030: «Не оставляя никого в стороне».

Целью развития гражданского общества является обеспечение дополнительных возможностей

для реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, удовлетворение общественных интересов с использованием различных форм участия, общественной инициативы и самоорганизации на принципах партнерства государства, бизнес-сектора, научных кругов и общественности.

Важной задачей является вовлечение представителей гражданского общества в процесс принятия решений и активизация взаимодействия с гражданским обществом как полноценным партнером государства.

Ключевыми направлениями преобразований станут развитие институциональных рамок поддержки развития гражданского общества, усиление роли организаций гражданского общества и неправительственных организаций в социально-экономическом развитии, а также дальнейшее развитие деятельности гражданского общества в международном контексте. Предусматривается коррекция институтов гражданского общества, его базовых ориентаций и целеполаганий в сторону продвижения и защиты наиболее жизнеопределяющих интересов граждан, повышения политической и правовой культуры населения, развития социальной и гражданской активности, самоорганизации граждан в этих структурах.



Основными задачами по развитию институтов гражданского общества являются:

- создание благоприятных условий для эффективной социализации и самореализации населения в гражданской и политико-правовой плоскостях, повышение уровня сознания населения;
- формирование условий для проявления инновационного потенциала и реализации навыков практически полезной деятельности;
- внедрение экономических механизмов формирования ресурсной базы для развития общественных объединений и гражданских инициатив, в том числе через развитие кооперации, реализацию задач устойчивого развития совместными усилиями широкого круга лиц с применением инфокоммуникационных технологий (краудсорсинг) и объединением ресурсов (краудфандинг).

Для достижения баланса интересов всех сторон и их взаимной ответственности за принятые



обязательства необходимо налаживать сотрудничество органов государственного управления с частным бизнесом и институтами гражданского общества, создавать притягательный образ некоммерческих организаций, оказывать всестороннюю поддержку различным формам самоорганизации населения на территории республики.

### **11.2. Государственная молодежная политика**

Целями государственной молодежной политики являются всестороннее воспитание молодежи, содействие ее духовному, нравственному, профессиональному и физическому развитию; создание условий для самореализации, свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии общества.

Государственная молодежная политика находит свое отражение во всей системе социальных, экономических, политических, организационных, правовых и иных мер, направленных на поддержку молодых граждан и осуществляемых государством в целях социального становления и развития молодежи, наиболее полной реализации ее потенциала в интересах всего общества.

*В период 2021–2025 гг.* в рамках осуществления молодежной политики останутся актуальными воспитательная работа молодежи в духе высокой гражданственности и патриотизма, духовности, инклюзивности и культуры, поддержка нравственности и сознательности, раскрепощения креативного потенциала и активного участия в формировании новой Беларуси.

Основные усилия будут направлены на обеспечение правовой и социальной защищенности молодых граждан; создание условий для получения качественного образования, поддержания мобильности студентов с целью привнесения в страну новых знаний и передового опыта, развития навыков XXI века, освоения идей и принципов устойчивого развития; содействие становлению активной гражданской и жизненной позиции молодежи, ее активному вовлече-

нию в процесс принятия управленческих решений во всех сферах жизнедеятельности общества.

Будет поддержано внедрение современных форм и вариативности профессиональной ориентации и организации занятости молодежи. Акцент внимания сместится в сторону новых методов отбора и выявления талантливой и одаренной молодежи, раскрытия ее потенциала, вовлечения в инновационную деятельность.

Всемерно будут поощряться и поддерживать молодежные направления в увлечении и творческом подходе к организации свободного от учебы (работы) времени, развитию студотрядовского движения, поддержке предпринимательской инициативы в молодежной среде, а также участию молодых людей в формировании и реализации политики, программ, касающихся молодежи и общества в целом, развитию молодежного парламентаризма, созданию условий для развития волонтерского движения, являющегося эффективным инструментом гражданско-патриотического воспитания.

Особое внимание будет направлено на формирование у молодежи уважения к семейным ценностям, здорового образа жизни, осознанного репродуктивного поведения, правильного питания и физической активности, их вовлечение в процесс популяризации идей устойчивого развития, профилактику асоциального поведения молодых людей и предупреждение их участия в деятельности незарегистрированных объединений деструктивной направленности.

*В период 2026–2035 гг.* будут приняты меры в области молодежной жилищной политики, шире будут использоваться программы предоставления арендного и строительства собственного жилья для молодых семей.

В молодежной среде будут создаваться устойчивые партнерские сети между представителями молодежных организаций других стран для усиления позиций в совместном продвижении общих интересов и развитии интеграционных процессов.



### **Концепция Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 года**

Рассматриваются сущность и основные концептуальные положения подготовки НСУР-2035 – основного документа, разрабатываемого каждые пять лет на долгосрочную перспективу в соответствии с законом «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь». Включает анализ социально-экономического развития Беларуси в сравнении с другими странами мирового сообщества, исследование трендов глобального развития, внешних вызовов и рисков в долгосрочной перспективе; обоснование основных направлений развития экономики и ее сопряженность с глобальными Целями устойчивого развития, определенными Повесткой дня-2030 ООН (концептуальные положения и идеология устойчивого развития Беларуси, видение будущего облика страны, цели, задачи и этапы долгосрочного устойчивого развития по основным его составляющим, приоритеты, разработанные в тесной взаимосвязи с глобальными Целями Повестки дня-2030).

Большое внимание уделено разработке основных направлений и системы мер по развитию каждой составляющей устойчивого развития: 1 – человек: повышение уровня и качества жизни населения; 2 – экономика: формирование новой интеллектуальной экономики и экологизация производства; 3 – экология: создание благоприятной окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

**The Concept of the National Strategy for Sustainable Development of the Republic of Belarus for the period to 2035 (draft)**

This document considers the nature and the main concepts of the preparation of the NSSD-2035, the main document developed every five years for a long-term perspective in accordance with the Law of the Republic of Belarus «On State Forecasting and Socio-Economic Development Programs of the Republic of Belarus». This document includes an analysis of the socio-economic development of Belarus in comparison with other countries of the world community, a study of trends in global development, external challenges and risks in the long term; the feasibility of the main directions of economic development and its interconnection with the global Sustainable Development Goals defined by UN Agenda 2030 (concepts and ideology of sustainable development of Belarus, the future vision of the country, goals, objectives and stages of long-term sustainable development and its main components, priorities developed in close connection with the global goals of Agenda 2030).

Significant attention is devoted to the development of basic directions and a system of measures for the development of each component of sustainable development: 1 – People: improving the level and quality of life of people; 2 – Economy: development of a new knowledge economy and cleaner production approach; 3 – Ecology: creating the favorable environment and natural resource management

**Экономический бюллетень Научно-исследовательского экономического  
института Министерства экономики Республики Беларусь  
№ 2, 2019**

Свидетельство о регистрации периодического издания № 1231.

***Ответственный за выпуск – Л.С. Боровик***

Над выпуском работали:

А.М. Стронгина – *редактирование*,  
Е.Э. Дробышевская – *верстка*, Т.И. Какшинская – *корректурa*

Подписано в печать 22. 02. 2019 г. Формат 60x84 <sup>1</sup>/<sub>8</sub>. Бумага офсетная. Печать офсетная.  
Усл.печ.л. 6,97. Уч.-изд.л. 6,92. Тираж 107 экз. Заказ № 2.

Издатель и полиграфическое исполнение  
ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь»:  
ЛП № 02330/256 от 27 марта 2014 г.

220086, г. Минск, ул. Славинского, 1, корп. 1.  
Тел./факс (017) 267-02-78  
gnu-niei@mail.ru